



Europe

Asia

North America

Oceania

Africa

South America



지역 기초자료
17-04

2017년 9월 18일

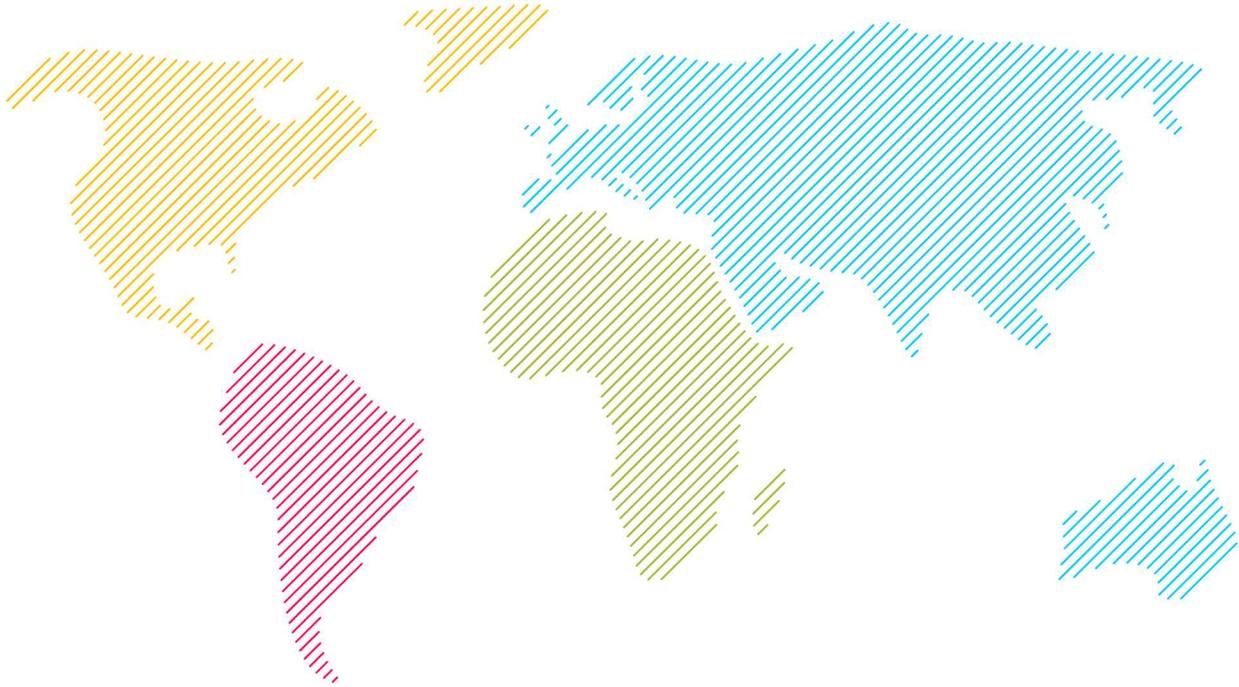
중국 동북진흥정책 평가 및 신정책 방향 분석

최지원 동북아경제본부 중국권역별·성별연구팀 연구원

중국 동북진흥정책 평가 및 신정책 방향 분석

요약

- ▶ 2016년 신동북진흥정책이 발표됨에 따라, 기존 정책의 성과를 평가하고 이를 토대로 신정책의 내용 분석 및 전망을 제시하였음.
 - 동북진흥정책은 국유기업 비효율, 실업, 설비 노후화 등의 문제 해결과 동북지역의 경제재건을 위해 2003년 이후 지속적으로 추진되어 일정 부분 성과를 거두었음.
 - 그러나 2000년대 초반 이후 개혁 부진, 인구유출, 신산업 부재 등으로 경기둔화가 심화됨에 따라 2016년 중앙정부가 기존 동북진흥정책을 보완하여 신동북진흥정책을 잇달아 발표함.
- ▶ 동북진흥정책은 △투자 활성화 △국유기업 개혁 △산업고도화 △대외개방 확대를 중시하였고, 신정책 역시 기존 정책의 연장선에서 각 분야별로 추가적인 방안을 제시함.
 - 기존정책은 투자를 통한 경기 활성화를 모색했으나 중앙정부 투자에 과도하게 의존하여 민간투자가 활성화되지 못해, 신정책에서는 PPP 활성화, 투자 및 비즈니스 환경 개선을 강조하여 민간투자 활성화를 장려함.
 - 기존 국유기업정책은 지방정부의 정책 적극성 부족 및 부실기업 구제에 따른 효율성 저하로 부분적이고 표면적인 성과도출에 그쳐, 신정책에서는 정책의 추진기한을 구체화하는 등 점진적인 국유기업 개혁을 강조하고, 정책의 실질적 진전을 위해 연해지역의 개혁 경험 및 선진 운영방식을 활용할 수 있도록 연해지역과의 도시 간 매칭협력을 추진함.
 - 동북지역은 기존정책 추진 이후에도 여전히 핵심기술 자급률 저조, 산학연 연계 부족 등으로 혁신역량이 상대적으로 부족하여, 신정책에서는 제조업 혁신정책(중국제조 2025)을 바탕으로 산업고도화를 위한 역내 지역별 로드맵을 마련함.
 - 기존정책 추진에서 대외개방을 강조했으나 협력 메커니즘의 부재 등으로 대외개방 수준은 중국 평균보다 저조하여, 신정책에서는 라오닝 자유무역시험구 등 주변국·선진국과의 협력을 강화할 수 있는 플랫폼 구축을 장려하여 대외개방 확대를 모색함.
- ▶ 신정책은 민간투자 활성화, 점진적 국유기업 개혁 측면에서는 기대효과가 높지 않을 전망이나, 제조업 혁신을 통한 산업고도화, 플랫폼 구축을 통한 대외개방 확대 측면에서의 성과가 기대됨.
 - 민간투자 활성화를 중시하나 투자주체들의 신정책에 대한 기대감이 낮으며, 국유기업 개혁은 기존 정책과 유사하고 중앙정책의 일괄 적용으로 성과 달성에 한계가 있을 것으로 보임.
 - 동북지역의 취약한 혁신역량을 강조하는 산업고도화 정책은 정기적인 평가체계를 통해 지속적인 추진동력이 마련되어 일정 부분 성과를 기대할 수 있음.
 - 대외개방 확대 측면에서 동북지역의 개방플랫폼 구축은 중앙의 일대일로 정책과 함께 주변국과의 경제협력 강화에 긍정적으로 작용할 수 있으나, 주변국 관련 외부요인에 영향을 받을 수 있음.
- ▶ 동북지역은 전통적으로 한국과의 관계가 밀접한 지역으로, 신정책의 추진은 향후 우리기업에 기회이자 또 다른 위협이 될 수 있음.
 - 우리기업은 바이오의약, 자동차부품, 전자제품 등 주력분야의 인적·물적 자원 교류 확대, 기술협업 등을 통해 동북시장 진출확대 및 경험강화를 기대할 수 있음.
 - 다만 동북지역의 산업고도화 과정에서 독일 등 외국기업과의 전략적 협업강화를 통한 로봇산업, 바이오산업 등의 자체적인 기술력 및 경쟁력 제고 등으로 인해 중국시장 내 우리기업의 입지가 약화될 수 있음.



차 례

1. 동북진흥정책 개요

2. 기존 동북진흥정책 평가

- 가. 투자 활성화
- 나. 국유기업 개혁
- 다. 산업고도화
- 라. 대외개방 확대
- 마. 소결

3. 신동북진흥정책의 주요 내용

- 가. 정책 배경
- 나. 민간투자 활성화
- 다. 점진적 국유기업 개혁
- 라. 제조업 혁신을 통한 산업고도화
- 마. 플랫폼 구축을 통한 대외개방 확대

4. 평가 및 전망

참고문헌

1. 동북진흥정책 개요

■ 동북지역¹⁾은 풍부한 자원을 바탕으로 중화학공업이 발달하였고, 지리적 이점으로 동북아 국가와의 교역에 유리한 지역임.

- 동북지역은 개혁개방 이전 비옥한 토지와 풍부한 자원을 바탕으로 농업이 발달했고, 신중국 설립 이후에는 중화학 공업 중시 정책으로 공업화를 선도하는 지역이 됨.
- 삼림, 원유, 목재, 철광석, 석탄 등의 자원이 풍부하고, 이를 활용한 철강, 석유화학, 자동차, 중형기계 제조 등의 산업이 발전함.
- 2016년 동북3성 경제규모는 중국 전체의 약 6.8%에 해당하는 5조 2,310억 위안이고, 그중 랴오닝성이 동북 GRDP의 약 42.1%, 지린성이 28.5%, 헤이룽장성이 29.4%를 차지함.
- 지리적으로 중국 동북단에 위치하고 있으며 러시아·몽골·한국·북한·일본과 인접해 있음.

표 1. 동북지역 경제규모 및 위상(2016년)

구분	동북지역				중국 내 비중
	동북지역	랴오닝성	지린성	헤이룽장성	
GRDP (억 위안)	52,310 (2.0%)	22,038 (-2.5%)	14,886 (6.9%)	15,386 (6.1%)	6.8%
고정자산투자 (억 위안)	30,642 (-23.4%)	6,436 (-63.5%)	13,773 (10.1%)	10,433 (5.5%)	5.1%
소비재소매판매액 (억 위안)	29,127 (7.6%)	13,414 (4.9%)	7,310 (9.9%)	8,403 (10.0%)	8.8%
교역규모 (억 달러)	1,215 (-10.7%)	864 (-9.8%)	184 (3.8%)	167 (-21.3%)	3.3%

주: () 안은 전년대비 성장률이며, GRDP는 실질성장률이고 나머지는 명목성장률임.

자료: CEIC.

그림 1. 동북지역의 위치



자료: Arc Gis.

■ 동북진흥정책은 1990년대 이후 동북지역의 경제성장 둔화가 심화되면서 부각된 다양한 문제를 극복하기 위한 중앙정부 차원의 지역경제 진흥정책(2003~12년)으로, 2016년에 그 이전 정책을 보완하는 신동북진흥정책이 발표되었음.

- 사회주의 국가 시기 동북지역은 중앙정부의 지원을 토대로 특히 중화학공업이 발전했고, 그 성과가 다른 지역에 파급되며 중국 경제발전을 선도했음.
 - 제1차 5개년 계획 기간(1953~57년, 이하 1·5계획 기간), 구소련이 지원한 156개의 중점 프로젝트 중 58건이 동북에서 실시된 이후 다른 지역 발전에 동북의 인력·자금·장비 등을 제공함으로써 개혁·개방 및 현대화 건설에 공헌함.²⁾
 - 동북지역에 투자된 고정자산투자 총액은 1·5계획 기간에는 전국의 20%인 124억 위안이었고 2·5계획 기간(1958~62년)에는 전년대비 42.5% 증가하였으며, 1959년까지 동북지역에 5,683개의 국영기업이 설립됨.³⁾

1) 중국의 동북지역은 일반적으로 동북3성이라 불리는 랴오닝(辽宁)·지린(吉林)·헤이룽장(黑龙江) 성을 의미함. 2007년 「동북지역 진흥 종합계획」에 내이명구(内蒙古自治区)가 언급된 이후 내이명구 북부지역을 포함하는 경우도 있으나, 본고에서는 전통적·실질적으로 동북지역으로 인식되는 세 개의 성을 대상으로 함.

2) 「推动辽宁在新一轮东北振兴中更好发挥关键作用」(2017. 3. 17), 人民网-中国共产党新闻网.

3) 김수환(2012. 6. 18), 「중국 동북진흥전략의 진화: 랴오닝(遼寧)연해경제벨트발전계획과 북중협력」, INChinaBrief, Vol. 221. 인천발전연구원.

- 그러나 1990년대 이후 동북지역의 경제성장이 둔화되는 ‘동북현상’이 발생했고 국유기업 비효율 심화, 실업, 설비 노후화 등의 문제가 부각됨.⁴⁾
 - 개혁·개방 초기 연해지역이 경공업·민간기업 위주로 경제성장을 주도한 반면, 동북지역은 중화학공업·국유기업 위주의 비효율적 경제구조에서 탈피하지 못한 채 재투자마저 저조하여 기존설비가 낙후되는 등 경제성장이 둔화됨.⁵⁾
- 이에 중앙정부는 동북지역의 경제재건을 위해 2003년 「동북지역 노후공업기지 진흥에 대한 의견(中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见)」을 발표하며 동북진흥정책을 추진하기 시작함.
 - 해당 정책은 1980년대 연해지역 개방, 1990년대 상하이(上海) 푸동(浦东) 개발, 2000년대 서부 대개발과 함께 중요한 국가급 정책으로, 신규 건설투자 위주의 기존 지역발전전략과 달리 현지의 산업기반을 바탕으로 한 지역발전전략임.⁶⁾
- 이에 따라 동북진흥에 관한 각종 정책법규 및 우대조치가 등장했고, 2007년 종합정책 격인 「동북지역 진흥 종합계획」, 2009년 「동북진흥정책 진일보 실시에 관한 의견」, 2012년 「동북진흥 12·5계획」 등 관련 정책이 추가로 발표되었음.
- 그러나 2013년 동북3성의 경기둔화가 본격화되며 이후 각 지역(省)의 GRDP 증가율이 모두 전국 평균 수준을 하회하자, 기존의 정책 기조 유지가 어렵다는 판단하에 중앙에서는 2014년 새로운 진흥정책을 발표하였으나 추진동력을 받지 못함.
 - 2014년 정책 등장 시 기존과 차별화된 새로운 정책이라는 평가가 있었으나, 해당 정책은 ‘일대일로(一帶一路)’, ‘징진지협 동발전(京津冀协同发展)’, ‘창장경제벨트(长江经济带)’ 등 다른 국책 사업에 밀려 추진역량이 떨어짐.
- 2015년 랴오닝의 GRDP 성장률이 전국 최하위를 기록하는 등 동북지역의 경제 둔화가 더욱 심화되자 2016년 본격적으로 신정책이 잇달아 발표됨.⁷⁾

표 2 . 동북진흥 관련 주요 정책(2003~16년)

문건명	발표연월	발표기관	주요 내용
동북지역 노후공업기지 진흥에 관한 의견	2003. 10	국무원	- 동북진흥에 관한 첫 국가급 정책 - △경제체제 개혁 △제조업 업그레이드 △자원의존형 도시의 발전방식 전환 △대외개방 확대 △인프라 건설 등 동북진흥정책의 기본 방향과 내용을 제시
동북 노후공업기지의 대외개방 확대 실시에 관한 의견	2005. 6	국무원	- 동북진흥을 위한 대외개방의 중요성을 강조 - △투자환경 개선 △서비스분야 개방 확대 △외자참여 격려 △주변국과의 협력 강화 △외자이용의 질과 수준 향상 및 해외진출 가속화 등을 구체적으로 언급

4) 동북현상은 경제성장이 둔화되어 각종 문제가 발생하는 현상을 일컫는 단어로, 개혁·개방 이후 민영화 흐름에 부합하지 못하고 중화학공업 위주의 경제구조로 인해 경제성장이 둔화된 1차 동북현상과, 2001년 WTO 가입 이후 농업부문 개방으로 인한 농산물 가격하락으로 인한 2차 동북현상, 그리고 노후공업기지의 근본적인 문제가 해결되지 않아 성장둔화 현상이 재차 발생한 최근의 3차 동북현상(=신동북현상)으로 구분된다. 김필수(2014), 「3차 동북현상(東北現象)의 특징과 시사점」, VIP리포트, 14-5, 현대경제연구원; 「“新东北现象”探析」(2015. 9. 8), 吉林日报.

5) 신호윤(2008. 3. 5), 「동북3성 진흥정책과 한·동북 3성 경제협력 방안」, 한은경제연구소.

6) 筑波 昌之 外(2007. 3), 「中国東北振興政策の動向と今後のポテンシャル」, 環日本經濟研究所.

7) 중국에서는 2016년 등장한 일련의 정책을 ‘신동북진흥정책’으로 평가하여, 그중에서도 2016년 11월 발표된 「동북지역 경제 안정발전에 관한 약간의 중요 조치에 관한 의견」을 주요 정책으로 언급하고 있음. 「中国东北经济再临十字路口 新一轮振兴战略启航」(2016. 10. 19), 中国新闻网.

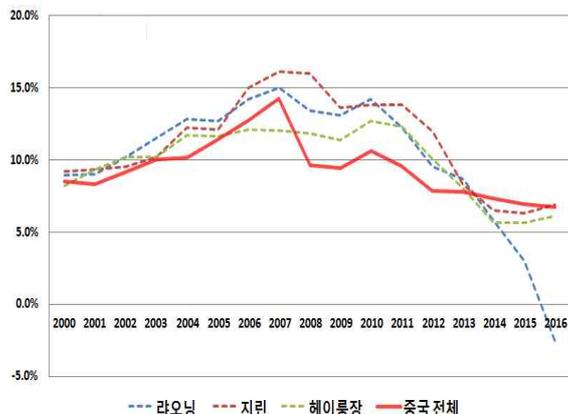
표 2. 계속

문건명	발표연월	발표기관	주요 내용
동북지역 진흥 종합계획	2007. 8	국무원	- 2011년까지의 정책 구체화, 중대 사안의 경우 2020년까지 장기정책 구체화 - 지역 범주도 동북3성뿐만 아니라 네이멍구자치구 동북지역까지 포괄하는 범위(3성1구)로 확대 - 지역·도농 간 조화로운 발전을 새롭게 강조
동북진흥정책 진일보 실시에 관한 의견	2009. 9	국무원	- 동북진흥의 보다 근본적인 모순을 해결하고 발전을 가속화할 것을 제시 - 과거의 문건들에 비해 자주혁신과 민생개선을 강조
동북진흥 12·5계획	2012. 3	발전개혁위원회	- 각 분야에 대해 12·5 기간 구체적인 목표와 정책 제시 - △경제체제 개혁 △산업구조 조정 △대외개방 심화 △자원 의존형 도시의 발전방식 전환 △인프라 건설 등
동북진흥 지원을 위한 중요정책에 관한 의견	2014. 4	국무원	- 동북지역 지원을 위한 정책 제시, 과거 문건들에 비해 시장경제의 활성화 및 혁신을 중시 - 국유기업 개혁에서 중앙과 지방 부문이 분리되어 제시
동북 노후 공업기지 혁신·창업 발전을 위한 새로운 경쟁우위 육성에 관한 실시의견	2015. 6	발전개혁위원회, 과기부, 인사부 등	- 과학기술 발전을 통한 경제활성화 도모 - 동북노후기지 혁신·창업을 위한 5개 분야 22개 조치를 제시
동북지역 노후공업기지의 전면적 진흥에 관한 의견	2016. 4	국무원	- 2020년까지 동북지역의 산업 고도화, 정보화, 도시화 등 주요 개혁 추진 - 2030년까지 동북지역의 전면적 진흥을 실현
동북지역 노후공업기지 진흥 3개년 실시방안	2016. 8	발전개혁위원회	- 2016년부터 2018년까지 3년간 127개의 중대 프로젝트와 137개의 중점 임무를 추진 - 연도별로 프로젝트를 세분화
동북지역 경제의 안정적 발전에 관한 중요 조치 관련 의견	2016. 11	국무원	- 4월 발표된 「동북지역 노후 공업기지의 전면적 진흥에 관한 약간의 의견」의 세부적·구체적 조치 - 단기간의 실현 가능성을 중시하고, 4개 분야의 14개 주요 과제를 제시
동북진흥 13·5규획	2016. 12	발전개혁위원회	- 11개 분야의 39개 주요 목표를 제시 - △국유기업 개혁 △첨단제조업 및 신산업 발전 △민영경제 발전 등을 중시

주: 2016년 발표된 일련의 정책을 신동북진흥정책으로 보고 음영 처리함.

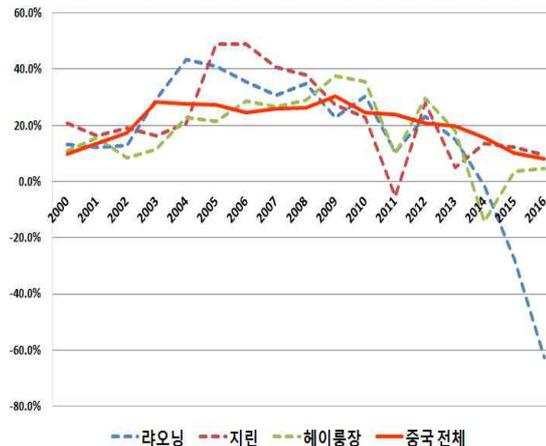
자료: 김부용, 임민경(2013), 「중국의 동북진흥전략 10년 평가와 전망」, KIEP; 国务院(2014), 「关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见」; 国家发展改革委·科技部·人力资源社会保障部·中科院(2015. 6. 26), 「关于促进东北老工业基地创新创业发展打造竞争新优势的实施意见」; 中央政府门户网站(2016. 4. 26), 「中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见」; 国家发改委(2016. 8. 23), 「东北振兴三年滚动实施方案: 拟建设127项重大项目 涉及多个领域」; 新华社(2016. 11. 16), 「关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见」; 国务院(2016. 11), 「东北振兴“十三五”规划」.

그림 2. 동북3성의 경제성장률 추이



자료: CEIC.

그림 3. 동북3성의 고정자산투자 증가율 추이



자료: CEIC.

■ 기존 동북진흥정책(2003~12년)은 노후공업기지 재건을 위한 지역발전정책으로, 정책 추진 과정에서 동북 경제에 큰 비중을 차지하는 국유기업 개혁이 관건이었음.

- 국유기업 비중이 높은 동북지역은 국유자원 분포 최적화, 혼합소유제 개혁, 경영시스템 선진화, 사회복지 부담 경감 등을 통해 국유기업이 시장경제체제로 편입되도록 추진함.
- 또한 산업고도화를 통한 경제성장을 위해 전통우위산업 강화, 전략적 신흥산업 육성, 서비스업 발전 등을 추진했고, 지역 산업 및 기업의 구조재편을 위해 적극적인 외자유치, 주변국과의 협력 등 대외개방 확대를 추진함.
- 특히 첫 번째 진흥정책 발표(2003년) 후 두 번째로 나온 문건인 「동북 노후공업기지의 대외개방 확대 실시에 관한 의견」(2005년)은 동북진흥을 위한 수단으로서 외자의 적극적인 이용 및 주변국과의 협력추진을 통한 대외개방 확대를 강조하고 있음.

■ 2016년 투자 부진, 중앙국유기업에 대한 높은 경제의존도, 신산업 발전 미비 등을 해결하고자 투자환경 개선, 제조업 혁신, 중앙과 지방 국유기업 간의 협업 등을 주요 정책으로 제시함.

- 신정책은 동북지역의 문제로 지적되던 민간투자 부진 현상을 극복하고 투자주체를 다원화하기 위해 투자 시 필요한 행정절차를 간소화하고, 정부 차원에서 PPP를 장려하는 등 투자환경 개선을 모색함.
- 규모가 큰 중앙국유기업이 많은 동북지역은 중앙국유기업에 대한 지역경제 의존도가 높고, 관리체계상의 문제로 지역 차원의 정책추진이 어려워 신정책에서는 중앙과 지방 국유기업의 협업을 토대로 하는 혼합소유제 개혁을 강조함.
- 산업구조 고도화의 꾸준한 추진에도 혁신역량이 상대적으로 저조한 동북지역은 혁신을 통한 신산업 육성을 통해 구조조정 과정에서 발생한 유희인력을 수용하고 지역의 산업경쟁력을 제고할 계획임.

■ 본고는 기존 동북진흥정책의 성과를 평가하고, 이를 토대로 2014년 이후 특히 2016년에 새롭게 제시된 정책 내용을 분석하여 향후 정책방향을 전망해보고자 함.

- 기존 동북진흥정책은 노후공업기지 재건을 위해 △투자 활성화 △국유기업 개혁 △산업고도화 △대외개방 확대를 중시하였음.
- 이후 2016년 신동북진흥정책의 추진배경과 주요 내용을 기존 정책의 성과평가를 토대로 살펴보고 향후 신정책의 방향을 전망함.

2. 기존 동북진흥정책 평가

가. 투자 활성화

■ 동북진흥정책 실시 이후 각종 투자프로젝트 시행 및 투자 우대정책으로 동북지역은 고정자산투자 증가율이 중국 평균을 상회하고 고정자산투자가 GRDP에서 차지하는 비중도 다른 지역에 비해 높았으나, 이후 복잡한 행정절차, 불투명한 정부기능 등으로 지속적인 투자가 이루어지지 못했음.

- 중앙 및 동북3성 정부는 투자환경 개선을 위해 동북지역 인프라를 확충하고, 외자기업 진입 시 세금을 감면해주는 등 해외투자를 유치하기 위해 각종 혜택을 제공함.
 - 중앙정부는 동북진흥정책 초기인 2003년 동북지역 공업부문에 대해 100개 프로젝트에 610억 위안, 2004년 197개 프로젝트에 479억 위안의 투자를 승인함.⁸⁾
- 고정자산투자는 동북진흥정책이 본격적으로 시작된 2004년부터 2010년까지 매년 약 30% 이상 증가하였으나(중국 평균 상회), 2010년과 2012~13년에는 증가율이 급락하였고 2014년 이후 마이너스 성장률의 폭이 확대되고 있음(그림 4 참고).⁹⁾
- GRDP 대비 고정자산투자 비중 역시 정책초기 급격히 상승했으나, 2013년 이후 중국의 전반적 상승추세와는 반대로 하락하기 시작하여 다른 지역보다 상대적으로 부진함(그림 5 참고).¹⁰⁾
- 동북지역의 주력산업인 장비제조·석유화학·자동차 제조 등 중화학공업은 산업 규모가 방대하여 초기 투자보다 설비·기술 갱신 등 이차적 투자에 많은 비용이 필요하지만,¹¹⁾ 지방정부 재정수입의 감소, 민간투자 유인의 실패 등으로 재투자가 저조해 노후설비가 그대로 방치되고 있음.

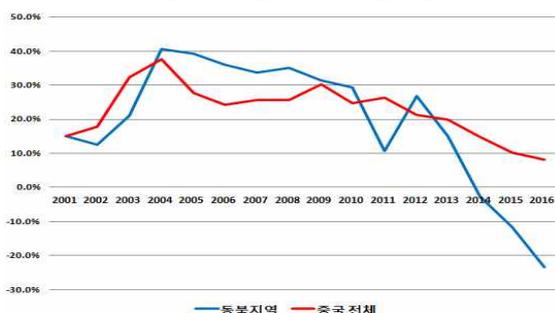
8) 김명식(2007), 「중국 동북진흥정책의 주요 내용과 시사점」, 산은조사월보, 한국산업은행.

9) 2014년 이후 투자의 마이너스 성장률은 주로 랴오닝성의 급격한 투자율 하락(15.1%(2013) → -1.5%(2014) → -27.8%(2015) → -63.5%(2016))에 기인하며, 여기에는 허위로 과대보고 되었던 과거 데이터를 반영하는 조정작업도 영향을 미쳤음. 「辽宁统计数据造假暴露了什么?」(2017. 1. 22), FT中文网.

10) 인프라 사업의 확장 및 각종 투자유치 정책으로 인해 일부 지역(省)에서는 고정자산투자 규모가 GRDP를 상회하는 현상이 나타나기도 함. 2016년의 경우 시짱(西藏), 칭하이(青海), 간쑤(甘肃), 닝샤(宁夏), 안후이(安徽), 구이저우(贵州), 산시(山西), 산시(陕西), 장쑤(江西), 윈난(云南), 신장(新疆)이 GRDP 대비 고정자산투자 비중이 100%를 초과함. 「基建狂飙背后的思考: 16个省份固定资产投资超过GDP」(2017. 2. 15), 易简财经.

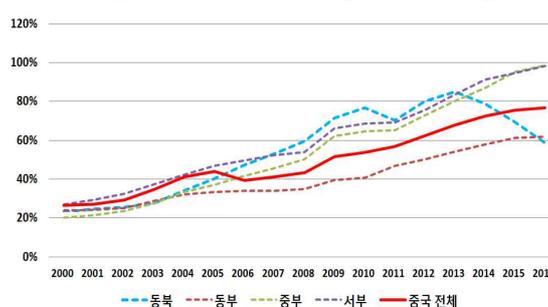
11) 신희운(2008. 3. 5), 「동북3성 진흥정책과 한·동북 3성 경제협력 방안」, 한은경제연구소.

그림 4. 고정자산투자 증가율



자료: CEIC.

그림 5. GRDP 대비 고정자산투자 비중



자료: CEIC.

■ 동북진흥정책이 투자 위주 정책이었음에도 불구하고, 2010년 이후 둔화되기 시작한 투자세가 최근 더욱 심화됨에 따라 정책 점검과 개선에 대한 필요성이 증대됨.

- 동북지역의 경제성장률 둔화 및 지방정부의 재정수입 감소로 인해 투융자난이 발생하고, 투융자난은 또다시 경제성장률 둔화와 재정수입 감소의 악순환을 초래했다는 평가가 있음.¹²⁾
 - 동북3성 중에서도 랴오닝의 경제성장률이 특히 부진하여 2013년 8.7%→ 2014년 5.8%→ 2015년 3.0%→ 2016년 -2.5%를 기록함.
- 이에 2016년 리커창 총리는 동북지역 투자부진 현상에 대해 '투자가 동북지역에 미치지 못한다(投资不过山海关)'는 표현이 더는 나오지 않도록 변화를 촉구했고, 같은 해 중국 발전개혁위원회는 동북지역의 민간투자 하락세 문제를 해소하기 위해 민간투자 활성화를 적극적으로 추진할 필요가 있음을 언급함.¹³⁾

나. 국유기업 개혁

■ 국유기업은 과거 동북경제 발전의 중심축 역할을 하였고, 사회주의 시장경제시스템하에서 여전히 중요한 경제주체이자 자원이지만 기업체제의 경직성, 비효율성 등 발전을 저해하는 제약적 요소이기도 하여 동북진흥정책 성과의 관건은 국유기업 개혁임.

- 석유화학, 자동차, 철강, 정유 등 동북지역 주력산업은 대부분 국유기업 중심구조로 동북지역 경제에서 큰 비중을 차지하고 있으며, 과거 지역 경제성장의 견인차 역할을 하였음.
 - 랴오닝성의 안산(鞍山)강철, 지린성의 이치(一汽)자동차, 헤이룽장성의 하얼빈 전기(哈尔滨电气), 다칭유전(大庆油田) 등이 동북지역의 대표적인 국유기업임.
- 그러나 시장경제시스템하에서 국유기업 중심의 노후공업기지를 진흥하기 위해서는 기업체제 개혁 및 시장경제활력 증진을 통한 구조적 한계 극복이 선행되어야 했음.
 - 과거 노후공업기지 진흥계획이 실패한 가장 큰 원인은 국유기업의 특성상 정부 및 시장기능의 구조적·제도적 문제가 복잡

12) 「求解东北投融资困局」(2017. 1. 10), 东方财富网.

13) 「李克强: 东北不能让投资不过山海关变现实 要优化营商环境」(2016. 10 19), 中国政府网.

하게 얽혀있음에도 불구하고, 노후공업기지에 대한 문제를 단순히 공업 자체의 문제로 인식했기 때문이다.¹⁴⁾

- 특히 동북지역은 국유기업 중에서도 규모가 큰 중앙국유기업에 대한 비중이 높아 지역경제의 국유기업에 대한 의존도가 높고, 관리체계상의 문제로 지역정책을 원활하게 추진하기 어려워 이를 해결하기 위한 대책이 필요했음.¹⁵⁾
- 중앙국유기업은 프로젝트 투자규모가 평균 100억 위안 이상으로, 그 규모가 한 지역(省)의 GRDP를 상회하는 경우도 있어 이러한 기업의 경영·관리 실패는 곧바로 동북지역 경제에 큰 타격이 됨.¹⁶⁾
- 중앙국유기업 경영자의 행정등급이 해당 시(市) 지도자보다 높은 경우, 정부정책이 원활하게 추진되기 어려움.¹⁷⁾

■ 시장경제체제로의 편입을 위한 국유기업의 개혁정책은 △국유자원 분포 최적화 △혼합소유제 개혁 △경영시스템 선진화 △사회복지 부담 경감 등이었음.

- 인력감축·M&A 등 구조조정을 통해 국유자원을 최적 배치하고, 투자 재원을 낭비하는 부실기업을 퇴출시킴.
- 산업 역량을 대형국유기업에 집중하고 경쟁력이 낮은 중소형 국유기업은 합병·매각·파산 등의 다양한 방식으로 개혁하여 부실 국유기업을 정리하고자 함.¹⁸⁾
- 국유기업 지배구조의 비효율성을 극복하기 위해 주식제 등의 혼합소유제로 개혁하고, 그 일환으로 민간자본의 국유기업 투자 및 지분참여 등을 장려함.
- 성과에 대한 인센티브, 불투명한 인사제도 개혁 등을 통해 건전한 현대적 기업 제도를 구축하고, 투명한 경영계획을 수립함.¹⁹⁾
- 국유기업의 과도한 사회복지 부담을 줄이기 위해 주택, 의료, 교육 등 복지 기능을 국유기업의 역할 및 기능에서 분리할 것을 계획함.²⁰⁾

■ 동북지역의 국유기업 개혁 추진으로 기업간 합병 및 민영화, 혼합소유제 진전, 이사회 제도 정비, 사회복지 기능 분리 등의 성과가 일부 나타남.

- 2000년대 초반 3,000개 이상에 달했던 공업부문의 국유기업은 기업간 합병 및 민영화를 통해 2010년 이후 1,000개 미만으로 감소함.²¹⁾
- 정책이 본격적으로 추진된 2004년부터 2005년까지 파산한 기업은 122개(동기간 중국 전체 파산기업의 16.9%)였으며, 이미 파산한 60여 개 기업에 대해 163억 위안의 보조금(같은 기간 중국 전체 파산기업 보조금의 23.3%)이 지급됨.²²⁾

14) 신호윤(2008. 3. 5), 「동북3성 진흥정책과 한·동북3성 경제협력 방안」, 한은경제연구소.

15) 기본적으로 동북지역 국유기업 개혁 관련 정책은 중앙과 지방 국유기업의 구분 없이 통합되어 제시되나, 2004년 국유자산관리감독위원회가 발표한 「동북지역 중앙기업 조정 및 개조에 관한 지도의견(关于加快东北地区中央企业调整改造的指导意见)」에는 중앙국유기업을 대상으로 한 정책이 제시되었고, 2014년 「동북진흥 지원 관련 중요정책에 관한 의견」에도 중앙과 지방 국유기업 개혁에 대한 내용이 구분되어 제시된 바 있음.

16) 「东北证券-策略专题-务实攻坚, “新一轮”东北振兴吹响号角」(2016. 11. 22), 东北证券.

17) 「东北振兴“十三五”规划: 支持东北国企混改先行先试」(2016. 12. 21), 21世纪经济报道.

18) 김규연(2016. 8), 「중국의 기업구조조정 분석과 향후 전망」, 산은조사월보, 제729호, 한국산업은행.

19) 김부용, 임민경(2013), 「중국의 동북진흥전략 10년 평가와 전망」, KIEP.

20) Morris et al.(2002)은 중국정부로부터 부여된 국유기업의 과도한 정치·사회적 책임이 경영의 자율성 개선 후에도 개혁의 진전을 방해하는 요인으로 작용하여, 소유와 경영의 분리만으로는 한계가 있다는 평가가 존재함. 김규연(2016. 8), 「중국의 기업구조조정 분석과 향후 전망」, 산은조사월보, 제729호, 한국산업은행.

21) 김필수(2014), 「3차 동북현상(东北现象)의 특징과 시사점」, VIP Report, 통권556호, 현대경제연구원.

- 국무원의 국유부실기업 정리 계획에서 주 대상은 동북에 위치한 2,116개 기업으로, 2008년까지 정책성 파산을 완료할 계획이었음.²³⁾
- 랴오닝성에서는 2006년까지 85% 이상의 대형국유기업에 대해 주식제 개혁을 시행하는 등 혼합소유제 개혁이 진전 됨.²⁴⁾
- 2004년 중국석유(中石油), 중국석유화학(中国石油化工), 동풍(东风)자동차를 시작으로 2005년 이치자동차, 안산강철 등 74개 기업이 사회복지 부담을 줄이기 위해 복지기능 분리 작업을 실시함.²⁵⁾

표 3. 동북지역의 국유기업 구조조정 관련 주요 사례

지역	주요 사례
랴오닝성	2004년 푸순(抚顺)특수철강그룹과 헤이룽장 베이만(北满)특수철강회사가 합병해 동베이(东北)철강 설립
	2005년 안산(鞍山)철강그룹과 번시(本溪)철강그룹이 합병되어 안번(鞍本)철강그룹 설립
	2005년 다렌 선반(机床)그룹(DMTG)과 화중(华中)수치제어 주식회사가 공동출자하여 NC산업기지 건설
	2007년 베이팡(北方)중공업그룹과 독일 WIRTH사와 프랑스 NFM사 인수합병하고, 2009년 주식제 전환
	2008년 스위스 Schmidlin사가 선양 위엔다(远大)와 합병, 취리히에 위엔다유럽설계연구개발센터 설립
지린성	2008년 안강(鞍钢)그룹은 오스트리아 Gindalbie Metals사의 지분 24%를 매입하고 1대 주주가 되었고, 이후 지중해연안에 철재가공공장 설립
	2005년 금호타이어가 이치자동차그룹과 합자(90:10)하여 창춘에 자동차 타이어 공장 신설
	2009년 중국 지린산린(山森)공업집단유한책임공사가 민영광업기업인 지린룽장한펑(龙井瀚丰)광업유한공사와 합병하여 지린펑화(豊華)광업유한공사를 설립
헤이룽장성	2013년 지린석유화학이 약 10여 년간에 걸쳐 첨단시설 구축 및 노후공정 감축
	2004년 미국의 AB(Anheuser-Busch)가 하얼빈맥주그룹 인수
	2006년 미국 IMM사가 헤이룽장탄광기계그룹 산하 자무쓰(佳木斯)탄광기계유한공사의 지분 100% 인수
	2007년 자무쓰와 허강(鹤岗) 사이에 위치한 국유농장에 중일합자로 헤이룽장베이주정미가공유한회사 설립
	2008년 치치하얼(齐齐哈尔)제2선반그룹이 중앙기업인 중국통용(通用)기술그룹에 귀속

자료: 김부용, 임민경(2013), 「중국의 동북진흥전략 10년 평가와 전망」, KIEP; 孔麗(2010), 「中国東北老工業基地におけるM&Aによる国有企業の再編と競争優位性に関する研究(第1報)」, 北海道教育大学.

■ 그러나 동북지역의 국유기업 비중은 줄었으나 여전히 지역경제에 미치는 영향이 크고, 국유기업 개혁에 대한 지방정부의 정책 적극성 부족 및 부실기업 구제에 따른 효율성 저하 등의 한계가 나타남.

- 기업 수, 총생산액, 총자산규모²⁶⁾ 등의 지표에서 국유기업의 비중은 줄어드는 추세이나, 여전히 전국 평균을 상회함(그림 6, 그림 7, 그림 8 참고).
- 공업기업 대비 국유기업의 수는 전국 평균 수준이나 공업기업 대비 국유기업의 총생산액 및 총자산규모는 전국 평균을 상회하고 있어 여전히 상대적으로 규모가 큰 중·대형국유기업 중심 구조로, 국유기업의 개혁이 부분적·표면적으로 진행되었음을 알 수 있음.
- 개혁 주체인 동북지역 지방정부의 관료주의적 성향이 여전히 강해 개혁개방 및 구조조정에 대한 장기적인 인식이 부족함.²⁷⁾

22) 「国务院关于振兴东北老工业基地情况的报告」(2009. 5. 11), 中国人大网; 「新华社述评: 东北地区老工业基地振兴开局良好」(2005. 1. 17), 新华网.

23) 이규인(2006), 「중국의 국유기업 개혁 추진 성과와 전망」, 한국은행.

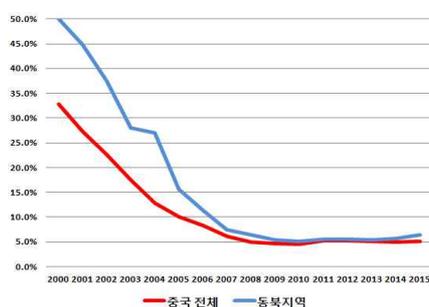
24) 신효윤(2008. 3. 5), 「동북3성 진흥정책과 한·동북3성 경제협력 방안」, 한은경제연구소.

25) 신효윤(2008. 3. 5), 「동북3성 진흥정책과 한·동북3성 경제협력 방안」, 한은경제연구소.

26) 규모 이상 기업이란 연간 영업이익(매출액)이 2,000만 위안 이상인 기업을 의미함.

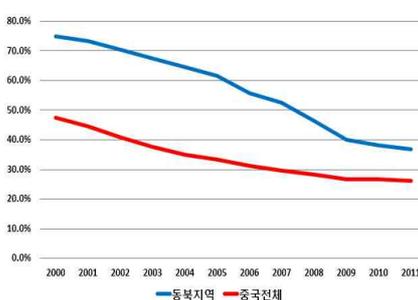
- 국유기업 개혁은 실업 등의 문제를 유발할 뿐만 아니라 국유기업 파산으로 인해 지역경제에 부담을 주기 때문에 지방정부가 점차 소극적인 태도를 보여 개혁이 지지부진해짐.²⁸⁾
- 개혁 과정에서 소유제 전환이나 파산이 확정되었더라도 안정유지 및 재정수입이 필요한 지방정부의 묵인 및 지지하에 실질적인 전환이나 파산이 진행되지 않는 경우가 많았고, 이로 인해 시장경쟁에 따라 퇴출되어야 할 국유기업이 시장에 그대로 남아 비효율을 초래함.²⁹⁾
- 또한 동북지역 내 국유기업은 여전히 중앙국유기업이 대부분으로, 2013년 중앙국유기업 및 자회사의 수는 3,183개, 자산규모는 4조 5,000억 위안에 달함.³⁰⁾
- 2013년 지린성의 중앙국유기업 및 자회사가 규모 이상 공업기업의 영업수입에서 차지하는 비중은 90%에 달함.³¹⁾

그림 6. 전체 공업기업 중 국유기업수 비중



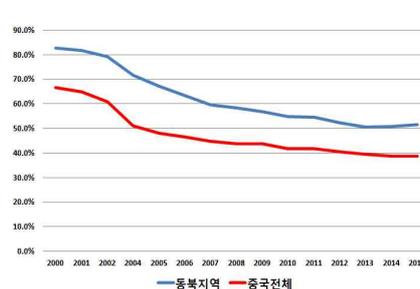
자료: CEIC.

그림 7. 공업총생산액 중 국유기업의 비중



자료: CEIC.

그림 8. 공업기업 총자산규모 중 국유기업의 비중



자료: CEIC.

다. 산업고도화

■ 중화학공업 중심의 산업구조가 특징인 동북지역은 투자 부진에 따른 생산설비 노후화 문제가 심각하고, 이를 대체할 3차 산업의 발전이 미비함.

- 동북지역은 운택한 자원 및 풍부한 노동력을 기반으로 하는 대표적인 공업기지로, 지역별로 랴오닝성의 철강산업, 지린성의 자동차산업, 헤이룽장성의 에너지산업 등이 주요산업임.
- 그러나 시장경제 확산 및 대외개방 확대에 따른 경쟁에서 연해지역에 추월당하기 시작했고, 특히 생산설비 노후화가 가속화되어 중화학공업 위주의 기간산업이 점차 쇠퇴함.
- 중화학공업은 특성상 초기 투자보다 설비·기술갱신 등 이차적 투자에 소요되는 비용이 오히려 높고 중요함에도 불구하고 노후설비가 방치되고 있어 생산성 하락, 환경오염 증가 등을 야기함.³²⁾
- 동북지역은 철금속제련·압연가공업, 석유가공·핵연료 가공업, 자동차제조업 등 중화학공업의 비중이 높은 반면, 컴

27) 「중국 동북 3省 개발현장을 가다」(下) 국유기업도 外資로 경영혁신(2003. 11. 3), 한국경제.

28) 「[올댓차이나-中 기업구조조정] 中 부실 국유기업 퇴출 '지지부진'...그 원인은?」(2016. 12. 28), 뉴시스.

29) 「东北大衰退 国企腐败成千夫所指」(2016. 6. 7), EPOCH TIMES; 장윤미(2016. 10. 10), 「중국 동북지역 국유기업의 위기 요인 진단」, INChinaBrief, Vol.324, 인천발전연구원.

30) 「央企万亿投资助东北再振兴」(2014. 9. 16), 腾讯·大辽网.

31) 「梁后东批东北“央企现象”：已形成路径依赖」(2016. 8. 12), 新浪财经.

32) 신호윤(2008. 3. 5), 「동북3성 진흥정책과 한·동북 3성 경제협력 방안」, 한은경제연구소.

퓨터·통신 및 기타 전자설비제조업은 중국 전체의 1.2%, 전기기계제조업은 4.0%에 불과함.

- 2016년 동북지역의 3차 산업 부가가치는 중국 전체의 7.7%로, 동북지역 GRDP의 전국 대비 비중(8.4%)을 하회하며, 특히 고급서비스업의 발전 속도가 전국 수준(48.2%)보다 6.2%p 낮은 42%임.³³⁾

표 4. 동북3성의 지역별 주요 제조업종(2014년)

지역	주력산업
랴오닝성	철금속제련·압연가공업(11.5%), 석유가공·핵연료 가공업(9.8%), 농부식품가공업(9.8%)
지린성	자동차제조업(30.7%), 농부식품가공업(15.4%), 화학원료·화학제품 제조업(7.8%)
헤이룽장성	농부식품가공업(28.6%), 석유가공·핵연료 가공업(14.2%), 화학원료·화학제품 제조업(5.9%)

주: () 안은 각 성 제조업 총생산액에서 해당 업종이 차지하는 비중.

자료: 『中国工业统计年鉴 2015』.

■ 이에 동북진흥정책은 산업고도화를 통한 경제성장을 목표로 △전통우위산업 강화 △전략적 신흥산업 육성 △서비스업 발전 등을 추진함.

- 주력산업인 자동차, 장비제조업, 석유화학공업 등을 고도화 대상으로 선정하고, 구조조정 및 투자를 통해 대기업을 육성하고 중소기업의 특화 발전을 촉진함.
 - 국가발전개혁위원회는 동북지역 제조업 부문의 구조조정을 추진하기 위해 철강·석유화학·자동차·유색금속·농산물 가공 등 19개 업종의 297개 프로젝트에 대해 총 1,089억 위안 투자 계획을 발표함.³⁴⁾
 - 기업의 신규 진입 및 성장을 위해 기업 소득세 우대, 신규 설비 부가가치세 면제, 자원세 감면 등의 혜택을 제공함.³⁵⁾
- 특히 자원고갈도시의 대체산업으로 경공업업을 고도화 대상에 포함하여 중화학공업에 편중된 산업구조 재편을 시도함.
- 전략적 신흥산업³⁶⁾에서는 신에너지, 신소재, 바이오 산업을 공통적으로 중시하고, 특히 랴오닝성은 차세대 정보기술, 지린성은 전자·정보 및 신에너지 자동차를, 헤이룽장성은 장비제조를 각각 중시함(표 5 참고).

표 5. 동북3성의 지역별 전략적 신흥산업

지역	전략적 신흥산업
랴오닝성	차세대 정보기술, 신에너지, 신소재, 바이오, 에너지 절약, 친환경 산업
지린성	제약, 바이오, 전자·정보, 신소재, 신에너지, 신에너지 자동차, 선진장비제조, 에너지 절약, 친환경 산업
헤이룽장성	신소재, 바이오, 신에너지 장비제조, 신농기구 장비제조, 교통운수 장비제조

자료: 「辽宁省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」; 「吉林省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」; 「黑龙江省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」.

- 서비스업의 육성을 위해 금융, 물류, 양로, 관광, 서비스 아웃소싱 등의 발전방안을 제시함.

33) 「供给侧结构性改革助力东北产业结构调整」(2017. 2. 21), 中国产经新闻.

34) 김명식(2007), 「중국 동북진흥정책의 주요 내용과 시사점」, 산은조사월보, 한국산업은행.

35) 财政部, 国家税务总局(2004), 「关于落实振兴东北老工业基地企业所得税优惠政策的通知财税」; 财政部, 国家税务总局(2004), 「东北地区扩大增值税抵扣范围若干问题的规定」; 财政部, 国家税务总局(2004), 「关于调整东北老工业基地部分矿山油田企业资源税税额的通知」.

36) 7개 산업으로 △첨단장비제조 △신에너지 △신소재 △바이오 △신에너지 자동차 △에너지 절약 및 환경보호 △차세대정보기술이 선정되었고, 2015년 말까지 전략적 신흥산업의 부가가치를 GRDP의 8% 이상으로 제고할 계획.

- 다롄·하얼빈·다칭은 서비스 아웃소싱 모범도시로 육성하고, 선양·창춘·지린은 소프트웨어와 서비스 아웃소싱 산업의 발전을 적극적으로 지원함.

■ 지역경제 특성에 기반한 산업클러스터 건설로 산업고도화를 모색하였으며, 기술발전 및 관련 기업 유치 측면에서 일부 성과를 거둠.

- 랴오닝성의 번시(本溪) 제약산업 클러스터와 레이저산업 클러스터, 지린성의 통화(通化) 의약산업 클러스터와 창춘(长春) 하이테크산업단지 내 자동차·전자산업 클러스터가 국가급 혁신형 산업 클러스터로 지정됨.
- 랴오닝성은 랴오닝연해벨트를 중심으로 안산테시(鞍山铁西) 장비제조업 클러스터와 푸순(抚顺)시 특색산업 클러스터(로봇산업) 등 중점산업 발전을 위한 산업 클러스터를 육성함.
- 랴오닝성 선양 신송(新松)로봇주식회사는 중국과학기술연구원 선양 자동차연구소의 로봇연구에서 출발하여 2015년 중국 로봇 제조분야 1위 기업으로 성장하였음.³⁷⁾
- 지린성 창춘의 메이허(美禾)과학기술공사는 코카콜라와 함께 친환경 용기 제작을 위해 공동으로 R&D를 진행함.³⁸⁾
- 헤이룽장성 다칭시는 에너지 산업 위주의 산업구조를 탈피하고자 장비제조·자동차 산업육성을 목표로 하는 다칭 첨단기술산업 클러스터(大庆高新技术产业开发区)를 조성했으며, 여기에 스웨덴의 자동차회사인 볼보(Volvo)를 유치하여 다칭볼보를 설립함.

■ 그러나 향후 산업경쟁력 강화 및 경제발전을 전망할 수 있는 중요 지표인 R&D 투자, 특허현황을 살펴보면 동북지역은 여전히 GRDP 대비 R&D 투자비중이 중국 평균에 비해 낮고, 특허건수가 꾸준히 증가하고는 있으나 전국 대비 비중은 오히려 감소하는 추세로 혁신역량의 성장이 상대적으로 저조함.

- 랴오닝성의 GRDP 대비 R&D 투자비중은 2008년 이전까지 중국 평균에 비해 다소 높았으나, 최근 감소추세로 2000년대 초반 수준으로 하락하였고, 지린성과 헤이룽장성의 R&D 투자비중은 거의 지속적으로 중국 평균 이하임(그림 9 참고).
- 동북지역의 특허 건수는 2000년의 8,744건에서 2012년에 4만 7,421건으로 13년간 약 5.4배 증가했으나, 특허건수의 전국대비 비중은 하락세를 보임³⁹⁾(그림 10 참고).
- 2015년 규모 이상 공업기업 유효발명특허 건수⁴⁰⁾의 전국 대비 비중은 랴오닝 1.8%, 지린 0.5%, 헤이룽장 0.6%로, 상위권에 해당하는 광둥 30.9%, 장쑤 14.9% 등의 지역과 큰 격차를 보임.
- 동북지역 전체 규모 이상 공업기업의 유효발명특허 건수 및 전국 대비 비중은 각각 2013년 1만 2,250건 및 3.7%, 2014년 1만 3,991건 및 3.1%, 2015년 1만 6,372건 및 2.9%로 역시 하락하고 있음.

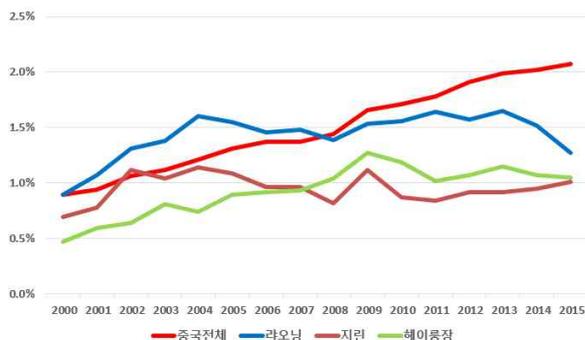
37) 「2017年全球TOP500机器人公司排行出炉,有一家中国企业上榜」(2017. 3. 24), 36kr.

38) 「吉林:新兴产业吸引跨国企业聚焦东北振兴」(2016. 9. 30), 新华社.

39) 중국 특허의 종류는 △발명 △실용신안 △디자인 특허를 모두 포함한 개념으로 2012년까지의 지역별 수치가 제시되었으나, 2013년 이후로는 규모 이상 공업기업 유효발명특허의 지역별 수치가 제시됨.

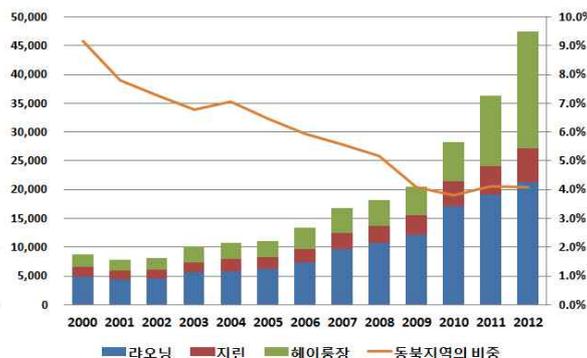
40) 유효발명특허란 각 연말 기준 유효한 발명특허의 건수로, 발명특허 총누계 건수에서 효력을 잃은 특허건수를 차감하여 구함. KISTI(2005), 「한국형 특허지표 개발」.

그림 9. 동북지역의 GRDP 대비 R&D 투자 비중



자료: CEIC.

그림 10. 동북지역의 특허건수(2000~12년)



자료: CEIC.

■ 동북지역 산업은 공급과잉, 첨단산업 발전 미비, 핵심기술 자급률 저조, 산학연 연계 부족 등으로 경쟁력이 높지 않은 것으로 평가되고 있고, 유휴인력 수용을 위한 서비스업의 발전 속도도 상대적으로 느린 상황임.

- 중앙의 공급측 개혁 기조에 따라 에너지자원 및 원자재의 의존도가 높은 동북지역은 철강·석탄 등 영역의 과잉생산을 해소할 필요가 있음.
- 첨단장비제조업, 바이오, 신에너지 자동차 등 동북지역의 첨단산업이 발전하고는 있으나, 동북경제 내 비중이 큰 전통제조업을 대체하기에는 산업 규모 면에서 아직 부족함.
- 장비제조업의 경우 중요 부품의 기술을 일본 등에서 수입하는 의존적 구조를 탈피하고자 하였으나, 여전히 외국기업의 기술유출 우려 및 내부 혁신역량의 부족으로 핵심기술의 자급률이 낮음.⁴¹⁾
- 동북지역은 우수한 인재·인프라를 바탕으로 한 비교적 높은 기초과학 연구역량을 지녔음에도 불구하고, 산학연 연계 부족으로 기초과학기술의 산업적 성과 전환이 저조함.
- 서비스업 육성을 통해 산업 고도화 과정에서 발생하는 유휴인력을 수용하고자 하였으나, 동북지역의 서비스업 발전 속도가 전국 평균보다 느리기 때문에 인구유출 현상이 심화됨.⁴²⁾
- 특히 생산자 서비스업이 전체 서비스업에서 차지하는 비중(2016년)은 독일 70%, 광둥 53.1%이나 랴오닝은 35%에 불과함.⁴³⁾

라. 대외개방 확대

■ 지리적 제약 및 인프라 부족으로 대외개방이 활발하게 이루어지지 못했던 동북지역은 동북진흥정책을 통해 외자의 적극적 이용 및 주변국과의 협력추진을 통한 대외개방 확대를 모색함.

- 연해지역인 랴오닝성을 제외한 지린성, 헤이룽장성은 내륙에 위치하여 항만, 도로 교통 등의 인프라 부족으로 교역 및 외자유치가 상대적으로 저조했음.

41) 「辽宁省装备制造业转型发展调研报告：装备制造业转型重在体制先行」(2017. 1. 31), 经济日报.

42) 「东北十年流失100多万人口 高层次居多」(2016. 11. 27), 中国经营网; 「东北“人口流失”未必是危机」(2015. 7. 15), 新京报.

43) 「东北国企如何昂起振兴龙头」(2017. 4. 16), 光明日报; 「新一轮东北振兴如何破局」(2017. 4. 16), 光明日报.

- 동북진흥정책은 정책 전반에서 외자를 활용한 개혁을 중시하여 국유기업 개혁에 대한 외국기업의 자본투자 및 M&A 장려, 산업구조조정 과정에서 외국기업에도 관세나 부가가치세 면제 혜택을 제공함.
- o 2004년 「동북지역 부가가치세 면제범위에 관한 약간의 의견」을 발표하여 외자기업에도 적용되는 설비제조, 석유화학, 야금, 조선, 자동차제조, 농산물가공, 군사, 첨단 등 8개 산업 분야 대한 부가가치세 면제를 시범적으로 실시함.⁴⁴⁾
- o 또한 외자기업에 의해 인수·합병된 기업에 대해서는 해당 지방정부가 국유기업에 준하여 종업원의 사회보장을 제공하고 감원도 비교적 용이하게 하도록 함.
- 철도, 도로, 항구 등의 인프라 확충을 통해 동북지역 기업의 해외진출을 장려하고, 주변국 및 선진국과 물류 등 분야의 협력을 추진하여 대외개방 확대를 도모함.
- 또한 주변국과의 경제협력 확대 과정에서 대외연계형 지역발전정책을 수립하고, 이를 바탕으로 국제협력 및 외자기업의 투자를 촉진함(표 6 참고).

표 6. 동북지역 대외연계형 지역발전정책

구분	주요 내용
랴오닝 연해경제벨트	<ul style="list-style-type: none"> - 기존 랴오닝의 해안 경제개발 프로젝트인 5점1선(五点一线)계획⁴⁵⁾에서 출발 - 동북지역의 유일한 6개 연해도시(다롄·단둥·진저우·잉커우·판진·후루다오)를 중심으로 한 경제개발구로 대외개방에 주요한 역할 - 가장 먼저 형성되었으며 가장 규모가 큰 지역 - 기다롄 동북국제항운센터(东北亚国际航运中心) 건설 등을 정책 내에 명시, 다롄의 중심지위를 강화
창지투개발개방선도구	<ul style="list-style-type: none"> - 기존 유엔개발계획(UNDP) 주도의 두만강개발사업(TRADP·두만강지역개발계획)에서 출발 - 지린성 내 창춘·지린(吉林)·옌벤(延边)자치주·훈춘(珲春)을 연결하는 대외개발정책으로 북한과의 경제협력의 요충지(훈춘 국제협력시범구를 중시) - 지린성 최초의 국가급 계획
중·몽·러 경제회랑	<ul style="list-style-type: none"> - 러시아의 '유라시아 대통로' 및 몽골 '초원의 길' 프로젝트 간 연계를 통한 통관 및 운송편리화 실현 - 특히 하얼빈(哈尔滨)을 대러시아 중점협력도시로 선정

자료: 国务院(2012. 3), 「东北振兴“十二五”规划」; 김부용, 임민경(2013), 「중국의 동북진흥전략 10년 평가와 전망」, KIEP; 제성훈 외(2016), 「중·몽·러 경제회랑의 발전 잠재력과 한국의 연계방안」, KIEP.

그림 11. 랴오닝 연해경제벨트



자료: 「辽宁沿海经济带: 东北经济的新引擎?」 (2010. 10. 19), 今日中国.

그림 12. 창지투개발개방선도구



자료: “Changchun Regional Border Zone Gets State Approval”(2010. 4. 23), ChinaBriefing.

그림 13. 중·몽·러 경제벨트



자료: 제성훈 외(2016), 「중·몽·러 경제회랑의 발전 잠재력과 한국의 연계방안」, KIEP.

44) 筑波 昌之 外(2007. 3), 「中国东北振兴政策の动向と今後のポテンシャル」, 環日本経済研究所.
 45) 5점1선 계획은 다롄(大连)을 중심으로 단둥(丹东)·진저우(锦州)·잉커우(营口)·판진(盘锦)·후루다오(葫芦岛)를 잇는 하나의 경제벨트 구축하려는 계획임.

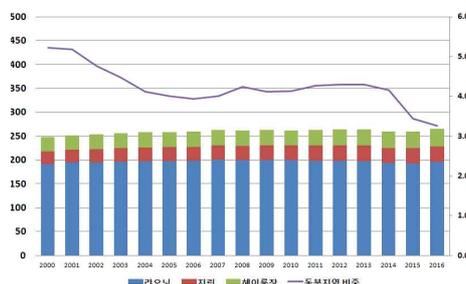
■ 동북지역은 헤이룽장성을 중심으로 인접 지역인 러시아와 무역·투자·관광·인적교류 등 분야의 협력을 특히 활발히 추진하였고, 동북 내에서 추진되었던 기존의 대외연계형 지역발전정책이 국가급으로 격상되어 추진 동력을 얻음.

- 하얼빈 은행 등 동북지역의 다수 은행이 러시아와의 금융협력에 있어 선도적 역할을 하고 있으며, 하얼빈에서는 러시아 관광객을 상대로 한 ‘러시아 테마파크’를 개장함.
- 발전개혁위원회는 헤이룽장성을 대러시아 교두보로 개발하기 위해 2012년 러시아에 인접한 헤이룽장성 변경지역의 무역협작구, 종합보세구 등의 건설을 주요 내용으로 하는 「헤이룽장과 내이멍구 동부지역 변경 개발개방 계획(黑龙江和内蒙古东北地区沿边开发开放规划)」을 제정함.
- 기존 대외연계형 지역발전정책인 랴오닝 5점1선 계획이 랴오닝 연해경제벨트로 업그레이드되어 2009~20년 간의 발전계획으로 제시되었고, 창지투 개발개방 선도구 또한 2020년까지 개발을 완료할 계획임.⁴⁶⁾
 - 2009년 중앙정부는 「랴오닝 연해경제벨트 발전 계획(辽宁沿海经济带发展规划)」, 「중국 투먼장지역 협력개발계획 강요(中国图们江区域合作开发规划纲要)」를 발표함.

■ 동북진흥을 위한 선결과제로 대외개방 수준의 향상을 모색하였으나, 협력 메커니즘 및 인프라 부족 등으로 대외개방도는 여전히 전국 평균에 미치지 못하는 반면, FDI 유치에서는 랴오닝성의 약진으로 동북지역의 비중이 늘어남.

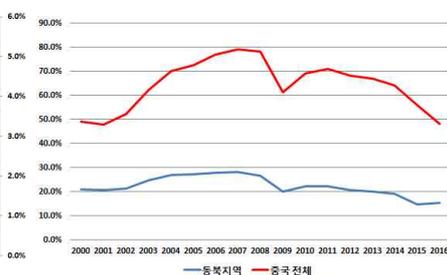
- 동북지역이 중국 전체 교역 규모에서 차지하는 비중은 3~5%의 미미한 수준으로 이 또한 하락하는 추세이며, 2016년 동북지역의 대외개방도(=교역액/GRDP)는 약 15.4%로 중국 평균(48.4%)을 크게 하회함.
- 그 원인으로 △협력 메커니즘의 부재 △대외개방에 필요한 인프라 부족 △개방 지원정책 미흡 등이 주로 논의되어, 특히 성(省)간 정책이 중복되고 협력도 일부 도시 간 협력에 그치는 한계가 있음.⁴⁷⁾
- 2003~12년 전국 대비 동북지역의 FDI 유치액 비중이 꾸준히 증가했으나, 랴오닝성의 FDI 규모가 꾸준히 증가한 것과 달리 지린성과 헤이룽장성의 FDI 유치액은 정책 추진기간 동안 미미한 증가세에 그쳐 동북진흥을 위한 외자유치가 랴오닝성을 중심으로 이루어졌음을 알 수 있음.
 - 같은 기간 랴오닝성의 FDI 유치액은 1,262억 달러로 중국 3위이나 지린성과 헤이룽장성은 각 22위, 25위에 그침.⁴⁸⁾

그림 13. 동북지역의 교역규모 (단위: 억 달러)



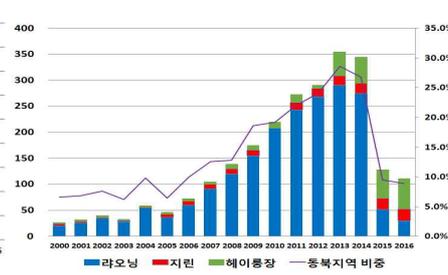
자료: CEIC.

그림 14. 동북지역의 대외개방도 비중 추이



자료: CEIC.

그림 15. 동북지역 FDI 유치액 (단위: 억 달러)



자료: CEIC.

46) 창지투 개발개방 선도구는 기존 유엔개발계획(UNDP) 주도의 두만강개발사업(TRADP·두만강지역개발계획)의 일원이었으나, 투자 부진으로 활발히 추진되지 못했음.

47) KIEP 북경사무소(2014. 8. 25), 「동북 3성 연변 대외개방의 현황과 제약요소」, KIEP 북경사무소 브리핑.

48) 김부용, 임민경(2013), 「중국의 동북진흥전략 10년 평가와 전망」, KIEP.

마. 소결

■ 동북진흥정책 추진과정에서 투자 위주의 정책실행으로 동북의 각 지역은 2012년까지 높은 경제성장률을 달성함.

- 2003년 정책 초기 단계에 공업 및 인프라 투자 프로젝트가 본격적으로 추진되었고, 2008년 글로벌 금융위기 이후 중앙의 투자확대 정책으로 인해 2012년까지 두 자릿수의 높은 경제 성장세를 보임.
- 석유, 석탄, 철강, 시멘트 등 원자재 산업 비중이 큰 동북지역은 글로벌 금융위기 극복을 위한 중앙정부의 적극적인 투자확대 정책에 힘입어 원자재 등의 상품 수요가 증가하면서 경제가 성장함.⁴⁹⁾
- 이와 더불어 국유기업 개혁도 혼합소유제 진전, 사회적 부담감소 등이 추진되었고, 산업고도화 측면에서 기술 고도화를 위한 기업 유치가 진행되는 등 일부 성과가 나타남.

■ 그러나 이후 지방정부 정책의 추진 및 혁신역량 부족과 함께 자원고갈, 인구유출 등 동북지역의 고질적인 문제가 중첩되면서 경제성장률이 급격히 둔화되기 시작함.

- 동북지역의 국유기업 개혁은 지역 경제성장의 둔화를 우려한 지방정부의 개혁 적극성 부족 및 부실기업 잔류로 인한 비효율성 등으로 인해 동북지역의 국유기업 비중이 감소했음에도 불구하고 여전히 문제로 지적됨.
- 또한 혁신역량 부족으로 인한 첨단산업 발전 미비, 서비스업의 발전 속도 둔화 등으로 인해 산업고도화 과정에서 발생하는 유휴인력의 지역 내 재고용이 어려워 인구유출 현상이 심화되었음.
- 2011년부터 성장률이 급격히 둔화되기 시작했고, 2014년에는 각 지역의 GRDP가 전국 평균 수준을 하회하는 등 성장둔화 현상이 심화되어, 일부지역은 통계조작 등을 통해 성과를 부풀리기도 했음.⁵⁰⁾
- 랴오닝성 성장 천치우파(陈求发)는 2017년 양회기간 과거의 데이터 조작을 인정하여 랴오닝성은 2011~14년간 허위로 조작했던 재정수입, 고정자산투자, 규모 이상 공업 부가가치 등의 데이터를 조정 중임.⁵¹⁾
- 지린성 또한 경제통계 허위작성에 대해 시인하였으나 구체적인 조작 시기 및 항목에 대해서는 발표하지 않음.⁵²⁾

3. 신동북진흥정책의 주요 내용

가. 정책 배경

■ 동북진흥정책이 10여 년간 추진되었음에도 동북지역은 자원고갈, 신산업 부재, 인구유출의 문제가 여전히 누적되어 있음.

49) 에너지경제연구원(2015. 7. 24), 「중국 동북3성 경제·에너지 현황 및 정책 과제」, 세계 에너지시장 인사이트, 제15-28호.

50) "Can Russia Save Northeast China's Economy?"(2017. 4. 8), The diplomat; 「东北的经济已经崩溃 工业萧条 财政窘迫」(2016. 3. 19), 阿波罗新闻网.

51) 「30省份2016年GDP增速: 26省份跑赢全国 9地未达预期」(2017. 2. 13), 人民网; 「中纪委: 内蒙古, 吉林经济数据造假」(2017. 6. 13), FT中文网; 「辽宁统计数据造假暴露了什么?」(2017. 1. 22), FT中文网.

52) 「国家统计局回应辽宁省数据造假: 依法处理毫不手软」(2017. 1. 20), 中国经济网.

- 2003~12년 발표된 일련의 정책들은 국유기업 개혁, 공업 인프라 확충 등 동북지역 경제를 재건하는 데 일정 부분 기여했으나, 그 내용이 전반적으로 유사하고 구체성이 결여되어 지속적인 정책을 추진하기 어려웠음.⁵³⁾
- 자원고갈형 도시의 증가로 발생한 유희인력을 수용할 새로운 산업이 부재하여 동북의 인구유출 현상이 가속화되고 있음.⁵⁴⁾
 - 중앙정부가 지정한 ‘자원고갈형 도시’(69개) 중 동북지역이 29%(20개)를 차지함.⁵⁵⁾
 - 제5차 인구통계조사(2000년)에서 동북지역 인구가 36만 명 순유입되었으나, 제6차 인구통계조사(2010년)에서는 180만 명 순유출되어 인구유출이 상대적으로 심각하고, 이러한 인구유출은 동북지역의 저조한 성장과 밀접한 관련이 있다고 평가됨.⁵⁶⁾

■ 2014년 이후 동북지역의 경기둔화가 심화됨에 따라 기존 정책의 시행착오나 성과 평가를 반영한 새로운 정책에 대한 논의의 필요성이 대두되었고, 2016년 관련 정책을 잇달아 발표함.

- 동북지역은 동북진흥정책 시행 후 2012년까지 연평균 성장률 12.6%로 평균 두 자릿수를 유지하던 성장률이 하락 국면에 처함.
 - 특히 2016년 랴오닝성, 지린성, 헤이룽장성의 경제성장률은 각 -2.5%(31개 성시 중 31위), 6.9%(25위), 6.1%(29위)로 전국 최하위권에 속함.
- 중국 총리 및 총서기 모두 신성장동력 확보를 위해 “동북의 진흥 없이는 중국경제의 전반적인 도약이 없다”라며 동북지역의 경기둔화 현상이 중국의 안정적인 경제성장에 걸림돌이 되지 않아야 함을 강조함.
- 2016년 4월에 가장 먼저 발표된 「동북지역 노후공업기지의 전면적 진흥에 관한 의견」은 동북진흥을 위한 2030년까지의 장기목표를 제시하였고, 11월 발표된 「동북지역 경제의 안정적 발전에 관한 중요 조치 관련 의견」은 4월 문건을 바탕으로 세부적·구체적 조치를 제시함(표 2 참고).
 - 2016년 4월 발표된 정책은 2020년까지 동북지역의 산업 고도화, 정보화, 도시화 등 주요 개혁을 추진하고, 2030년까지 동북지역의 전면적 진흥을 실현하고자 함.
 - 2016년 11월 발표된 정책은 △개혁 △혁신 △개방·협력 △조직원 협력 강화 등 4개 분야의 14개 주요 과제를 제시함(표 7 참고).

표 7. 「동북지역 경제의 안정적 발전에 관한 중요 조치 관련 의견」의 주요 내용

구분	주요 내용
개혁	<ul style="list-style-type: none"> - [행정체제 개혁] 창구 단일화-논스톱 처리 서비스, 기업투자 프로젝트 책임보증, 기업 투자 네거티브 리스트 실행 - [국유기업 개혁] 동북3성 내 10~20개의 지방국유기업을 선정하여 혼합소유제 개혁 실시, 주주권 양도, 삼공일업(三供一业, 물·전기·난방 공급 및 건물 관리)분리 - [민영경제 발전] 동북지역에 민영은행 설립, PPP 방식을 통한 사회자본 투입

53) 「东北证券-策略专题-务实攻坚,“新一轮”东北振兴吹响号角」(2016. 11. 22), 东北证券.

54) 「东北十年流失100多万人口 高层次居多」(2016. 11. 27), 中国经营网; 「东北“人口流失”未必是危机」(2015. 7. 15), 新京报.

55) 百度百科, <http://baike.baidu.com/view/218709.htm> (검색일: 2017. 6. 22).

56) Fleisher, B., Li, H., & Zhao, M. Q.(2010), “Human capital, economic growth, and regional inequality in China,” *Journal of development economics*, 92(2), 215-231.

표 7. 계속

구분	주요 내용
혁신	<ul style="list-style-type: none"> - [전통산업 발전 모델 전환] 성장방식 전환 및 산업고도화 시험구·시험원구 건설, 시장화 수매 방식을 통한 곡물의 시장화, 온라인 판매망 확장 및 농산물 브랜드 육성 - [자원고갈 지역에 대한 조치] 석탄기업의 개혁 및 과잉공급 해소, 4대 석탄도시 유휴인력의 신산업 취업 보조 - [신동력 육성] 동북지역 신흥산업 3개년 행동계획 마련, 인터넷플러스 정책을 통한 산업중 육성, 서비스·양로·여행·문화 등 신소비 성장산업 육성 - [혁신 플랫폼 육성] 선양 혼난구에 창업 시범기지 건설, 하얼빈·장춘 등에 창업 플랫폼 건설, 지방설립 신흥창업투자기금 장려, 장춘·하다치공업회랑에 국가 자주혁신 시험구 육성 - [기초설비 보완] 동북지역 고속철로망 건설 및 확대개조, 지선공항(支线机场)건설, 청정난방공급프로젝트 실시, 신행도시화·관자촌 개조 등
개방·협력	<ul style="list-style-type: none"> - [개방 플랫폼 조성] 라오닝 자유무역시범구 신설, 중·러, 중·몽, 중·일, 중·한 산업 투자·무역협력 플랫폼 및 중·이스라엘, 중·싱가포르 협력단지 건설 - [지방간 협력] 지방간 협력(对口合作) 및 간부과건 교류 실행
조직간 협력강화	<ul style="list-style-type: none"> - [지방주체책임 강화] 각 성(구)의 노후공업기지 진흥 공작 영도소조의 책임 마련 - [재정금융투자지지역량 강화] 민생 기반 마련 및 성내 취약지역의 보장수준 제고, 자원고갈 및 산업쇠퇴 지역에 대한 재정보조 - [정책선전 및 여론 모니터링 강화] 동북지방에 대한 부정적인 기사 방지 및 군중 신고센터(投诉举报)를 통한 원활한 소통

자료: 新华社(2016. 11. 16), 「关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见」.

■ 신동북진흥정책은 기존 정책의 연장선에서 △민간투자 활성화 △점진적 국유기업 개혁 △제조업 혁신을 통한 산업고도화 △플랫폼 구축을 통한 대외개방 확대 등의 특징을 보임.

- 단기간의 투자를 통한 지역진흥방식이라는 점에서는 기존 정책과 동일하나, 중국의 전반적인 추세에 따라 일방적인 재정지원보다는 PPP 방식 등을 통해 민간투자를 활성화하고자 함.⁵⁷⁾
- 2016년 국유기업 개혁에 관한 계획 발표, 2017년 사업장대집체(厂办大集体) 개혁⁵⁸⁾ 성과 보고, 2018년 삼공일업 분리 등 점진적 국유기업 개혁을 위해 주요임무에 대한 추진 기한을 구체화함(표 8 참고).
- 동북경제에 신성장동력을 마련하기 위해 제조업 등의 혁신을 중시하여 정부·산학연 간 혁신체계 구축, 혁신·창업 플랫폼 건설 등을 강조함.
 - 랴오닝성 선양시는 지역 내 첨단기술기업을 유치하기 위해 보조금 지급, 법인세 인하, 부지 매입비용 인하 등 각종 혜택을 제공하고, 스타트업기업 육성을 위해 대학 졸업생을 대상으로 다양한 보조금을 지급하고 있음.⁵⁹⁾
- 동북지역은 자유무역시험구 등 개방플랫폼 구축을 통해 주변국·선진국과의 대외협력을 강화하고자 함.

57) 「东北证券-策略专题-务实攻坚,“新一轮”东北振兴吹响号角」(2016. 11. 22), 东北证券.

58) 사업장대집체는 국유기업이 도시로 복귀한 하향 지식청년과 직원의 자녀 취업을 해결하기 위해 설립한 집체소유제 기업임. 사업장대집체 개혁이란 집체소유제 기업의 제도 및 체제의 혁신을 통해 국유기업과 완전히 분리된 독립법인화하는 것으로 신동북진흥정책에서는 해당 정책의 성과 도출에 대한 기간을 명시하여 정책 추진을 독려함.

59) 「중국도 '리스트벨트' 골머리...국고 쏟아부어 부활 모색」(2017. 8. 22), 연합뉴스.

표 8. 신동북정책 세부 추진계획

시기	주요 내용
~2016년	「동북지역 국유기업 개혁 심화 전문공작방안」 발표
	「동북지역 경제안정화에 관한 구체적인 정책조치」 발표
~2017년 2월	4개의 성·시를 대상으로 도시 간 매칭협력 실시
~2017년 6월	동북지역에 최소 1개의 민영은행 설립
~2017년	사업장대집체 개혁의 실질적 진전
~2018년	국유기업 삼공일업 분리

자료: 「东北证券-策略专题-务实攻坚,“新一轮”东北振兴吹响号角」(2016. 11. 22), 东北证券.

나. 민간투자 활성화

■ 신정책은 투자 대상을 사회 인프라 및 민생분야로 확대하고, 투자주체도 정부주도의 투자확대가 아닌 정부와 사회적 자본 간의 PPP 방식을 중시함.

- 신정책에서는 3년간 총 1조 6천억 위안 규모의 기초설비·공공설비·민생개선 등 다방면으로 투자할 계획임.⁶⁰⁾
 - 특히 127개의 프로젝트가 3년 이내 착공 예정으로(62개(2016) → 33개(2017) → 32개(2018)), 교통인프라(철도·고속도로·공항), 에너지, 수리, 공업, 농업, 도시건설 등 다양한 항목에 투자할 전망이다.⁶¹⁾
- 랴오닝성은 2016년 8월 180억 위안 상당을 민간기업에 투자할 계획을 발표했고, 2017년에는 제1차 PPP 증점 시범 프로젝트를 확정하여 12개 프로젝트에 약 404억 위안을 투자할 계획임.⁶²⁾

■ 특히 신정책은 투자를 제약하는 요인을 개선하기 위해 행정수속 간소화, 정부기능 투명화, 리스크 관리 강화, 조세체제 개혁 등을 추진하고, 민간기업의 융자난 해소 및 투자환경 조성의 일환으로 2017년 6월 말까지 최소 한 개 이상의 민영은행 설립을 명시함.

- 동북지역은 행정심사 항목 및 관련 인원이 많아 행정절차가 복잡하고 처리시간이 오래 걸리며, 부정·부패와 관련된 로비가 많아 비즈니스 환경이 개선될 필요가 있음.⁶³⁾
- 랴오닝성은 2016년 12월 동북지역 최초로 투자 부진 해소를 위한 성급 지방조례를 발표하여 투자 및 비즈니스 환경 규범화를 위한 제도를 마련했고,⁶⁴⁾ 2017년을 ‘투자 및 비즈니스 환경 건설의 원년’으로 삼아 경제회복의 돌파구로 삼고자 함.
 - 성정부에서 발표한 「랴오닝성 비즈니스 환경 최적화 조례」는 정부가 제공해야 할 공공서비스의 목록을 규정하고, 중개서

60) 「靠什么拯救东北经济?靠投资?靠国企?」(2016. 10. 27), 华尔街见闻.

61) 「靠什么拯救东北经济?靠投资?靠国企?」(2016. 10. 27), 华尔街见闻.

62) “China pledges to revitalize Northeast”(2016. 11. 17), *Global Times*. 「辽宁推出今年首批PPP重点示范项目 总投资403.79亿元」(2017. 6. 15), 辽宁日报; 「东北证券-策略专题-务实攻坚,“新一轮”东北振兴吹响号角」(2016. 11. 22), 东北证券.

63) 「东北改善营商环境取得初步效果」(2017. 8. 22), 国际商报.

64) 「辽宁省出台优化营商环境条例」(2016. 12. 8), 辽宁日报.

비스 리스트제도 실시를 표명하며, 전력 등 공익과 직접 연계된 특정 업종 및 정부 부처가 비즈니스 환경 최적화를 위해 수행할 서비스 규칙 등을 명시하고 있음.

- 기존 은행들과의 상호발전을 통해 역내 융자난을 해결하고 금융환경 개선책을 모색하고자 중소기업 대상 금융지원을 주 업무로 하는 민영은행인 지린이렌(亿联)은행이 2017년 5월 16일 창춘(长春)에서 영업을 시작했고, 랴오닝성에서도 민영은행인 쩌썩(振兴)은행이 영업을 준비 중임.⁶⁵⁾

다. 점진적 국유기업 개혁

■ 신정책은 기존 정책에서도 추진한 국유자원 분포 최적화, 사회복지 부담 해소 등을 제시하고 있으나, 기존 정책과 다르게 정책의 추진 기한을 구체적으로 설정하여 정책의 실질적인 실천을 강조함. ⁶⁶⁾

- 기존에 성과가 미진했던 구조조정, 부실기업 퇴출 등 국유자원 분포 최적화를 위해 주력기업의 혁신을 통한 발전이나 핵심경쟁력을 가진 기업 육성을 강조함.
- 특히 신정책에서는 공급측 개혁의 일환으로 국유기업의 과잉생산 해소를 중시함.
- 2017년까지 국유기업 복지정책의 일환으로 추진된 사업장대집체(厂办大集体) 개혁의 성과를 평가하고, 2018년까지 국유기업의 과중한 부담인 물·전기·난방 공급 및 건물관리 업무를 분리할 계획임(표 8 참고).

■ 또한 신정책에서는 동북지역의 중앙국유기업에 대한 높은 경제의존도를 극복하기 위해 지방기업과의 협업을 장려하고, 국유자본투자·운영회사를 시범운영하는 등 중앙국유기업의 혼합소유제 개혁을 강화함.

- 동북지역의 중앙국유기업 및 자회사의 재산권제도 개혁에 역내 지방기업 및 민간자본의 적극적 참여를 모색하고, 중앙과 지방 국유기업의 협업을 통해 대규모 산업단지의 공동 건설 등을 장려함.
- 동북지역에 중앙국유기업 대상 국유자본투자·운영회사⁶⁷⁾를 시범적으로 운영하고, 일부 기업을 대상으로 혼합소유제 종합개혁 시범사업을 전개함.
 - 지방국유기업도 10~20개의 기업을 선정하여 성급 국유자본투자·운영회사 운영, 지방국유기업의 증권화 등 혼합소유제 개혁을 시범적으로 전개하고자 함.

■ 특히 국유기업 개혁의 성공적인 추진을 위해 2017년 3월 「동북지역과 동부연해 일부 지역의 지역 간 협력 업무방안(东北地区与东部地区部分省市对口合作工作方案)」을 발표하여, 연해지역의 국유기업 개혁 경험 및 운영방식을 활용할 수 있는 협력을 전개함.

65) 「东北首家民营银行昨开业」(2017. 5. 17), 上海证券报.

66) 2016년 말까지 동북지역 국유기업 개혁에 관한 상세 문건이 발표될 계획이었으나, 아직까지 발표되지 않음.

67) 국유자본투자·운영회사는 국유기업의 자본의 배치를 조정하고 자산을 관리하는 플랫폼 역할을 하는 회사로 중국정부는 좀비기업 퇴출 및 국유기업 직원 감원 등 국유기업 개혁의 핵심적 장치로 국유자본투자·운영회사를 중시함. 김인식(2016. 4), 「중국 국유자본투자·운영회사에 관한 연구」, 제101차 중국학연구회 정기학술대회.

- 자원 부존량, 산업 발전수준 및 협력 현황 등을 고려하여 대상 지역을 선정하였고, △랴오닝성-장쑤(江苏)성 △지린성-저장(浙江)성 △헤이룽장성-광둥(广东)성 △선양시-베이징(北京)시 △다롄시-상하이(上海)시 △창춘시-톈진(天津)시 △하얼빈시-선전시(深圳)가 포함됨.
- 각 매칭 지역 간 △정부, 기업, 연구기관 및 기타 사회 구성원들의 다차원적이고 광범위한 참여를 통한 협력체계 구축 △동부지역 개혁혁신에 관한 새로운 조치 벤치마킹 △중대 협력 플랫폼 공동 건립 △상징적인 지역 간 합작 프로젝트 등을 실시할 계획임(표 9 참고).

표 9. 동북지역의 연해지역과의 주요 협력 분야

협력 분야	주요 영역
체제 기제 혁신	행정관리체제 개혁, 국유기업 개혁, 민영경제발전, 대내외 개방 등
산업협력	장비제조업 등 우위산업, 전략적 신흥산업, 농업·친환경 식품산업, 생산성 서비스업 등
혁신·창업 수준 제고	과학기술 연구 및 전환, 연구소 교류, 혁신·창업, 고급인재 교류 등
플랫폼 구축	산업단지 공동건설, 중점도시 발전 등

자료: 「“软硬兼施”振兴东北老工业基地」(2017. 3. 22), 经济日报.

라. 제조업 혁신을 통한 산업고도화

- 신정책은 기존정책의 연장선상에서 △스마트제조 장비산업 육성 △전략적 신흥산업 육성을 통한 지역 산업경쟁력 확보 △생산자 서비스업의 발전 등을 제시함.
 - 전통산업 분야의 공급과잉 해소를 위한 구조조정의 일환으로 규정을 엄격하게 집행하고 도태기업을 퇴출시키며, 전통제조업 기술 개선 및 고도화를 위해 스마트·친환경·정밀(精益)·서비스형 제조를 육성할 계획임.
 - 특히 장비제조업의 고도화를 중시하여, 선진장비를 비롯한 주요장비 제조기지를 조성하고 CNC 선반, 공업 로봇 등의 스마트제조장비 분야를 적극적으로 육성할 계획임.
 - 장기적으로 전략적 신흥산업을 육성하여 공급과잉 개선, 자원고갈도시의 쇠퇴 등으로 발생한 유희인력을 수용하고 지역의 산업경쟁력을 확보하고자 함.
 - 흑연의 주요산지인 헤이룽장성은 차세대 재료인 그래핀과 관련 산업을 중시하여, 그래핀 기초·응용 분야에 대해 연구개발 중이며 이미 관련 생산라인도 가동 중임.⁶⁸⁾
 - 서비스업의 질적 발전을 위해 현대물류업, 공업디자인 및 혁신, 공업자문, 지적재산권, A/S, 인력자원서비스 등 고부가가치 생산자 서비스업의 발전을 강조함.
- 특히 중앙의 「중국제조 2025」 정책을 제조업 혁신의 동력으로 삼아 각 성의 주력산업을 기반으로 제조업발전을 모색하

68) 전국 정협위원 자더창(贾德昌)은 헤이룽장성 흑연(그래핀)산업의 발전을 통해, 노후공업기지의 고도화 및 동북지역의 진흥을 기대할 수 있다고 언급함. 「黑龙江全力打造千亿级石墨产业」(2017. 3. 6), 中国矿业报; 「两会声音|支持黑龙江省成立“中国石墨产业发展联盟”」(2017. 3. 13), 东北网.

기 위해 동북3성 모두 각 지역의 제조 2025 관련 정책을 실시함.

- 랴오닝성은 「중국제조 2025 랴오닝 행동강요」를 통해 첨단장비제조업 발전에 역점을 두고 있으며, 특히 선양(沈阳)시는 '중·독(선양) 첨단장비제조산업기지'를 건설하고, 스마트제조·로봇·스마트자동차·첨단장비 제조 관련 기술력이 뛰어난 독일기업을 유치하여 합작형태로 운영할 계획임.
- 선양시에서도 「중국제조 2025 실시방안」을 발표하여 전통산업인 제조영역에 빅데이터, 클라우드 컴퓨팅 등을 적용할 계획임.⁶⁹⁾
- 지린성은 「중국제조 2025 지린 실시강요」를 통해 에너지절약, 신에너지 자동차, 철도교통장비, 항공·우주장비, 로봇 및 스마트 장비 등 8대 중점 분야를 설정함.
- 헤이룽장성은 2016년 100+100(双百) 프로젝트를 통해 투자규모 1억 위안 이상의 100개 중국제조 2025 중점영역 공업 프로젝트와 100개 자원심층가공 프로젝트를 실시할 계획으로,⁷⁰⁾ 총 투자액은 1,612억 위안임.

■ 랴오닝성과 지린성은 중국 최초의 국가급 산업고도화 시험구로 선정되어, 중앙정부가 동북지역의 산업고도화 성과를 정기적으로 평가할 예정임.⁷¹⁾

- 랴오닝성 중부지역인 선양-안산(鞍山)-푸순(抚顺)이 산업고도화 시험구로 선정되어 중대개혁개방 플랫폼 건설 가속화, 장비제조업 등 전통우위산업의 핵심경쟁력 제고, 노후공업지역 이전 및 판자촌 개조 등을 중점적으로 추진함.⁷²⁾
- 지린성 중부지역인 창춘-지린-송위안(松原)이 선정되어 과학기술 및 혁신능력 강화, 역내 민영경제 발전, 노후공업지역의 이전·개조를 중시함.⁷³⁾
- 이후 정부 유관기관 및 국가개발은행 등은 해당 지역에 매년 시험구 관리체계에 대한 연도별 평가를 시행할 예정이며, 3년 연속 성과가 좋지 않은 지역에 대해서는 시험구 자격을 취소할 계획임.⁷⁴⁾

마. 플랫폼 구축을 통한 대외개방 확대

■ 신정책에서는 동북지역이 국가전략인 일대일로 정책에 편입되면서 기존의 대외개방 확대정책과 함께 일대일로 주변국 및

69) 「沈阳推出“中国制造2025”实施路线图」(2017. 3. 29), 中国新闻网.

70) 공업 프로젝트 100개와 자원심층가공 프로젝트 100개를 동시에 추진하여 해당 프로젝트의 명칭이 100+100프로젝트이고, 그 대상은 자동차·항공우주·신재료·로봇 등의 첨단산업, 고품질 유제품·축산물·석유석탄 등 자원 심층 가공산업을 포함함. 「黑龙江后工业项目双百工程,总投资逾1612亿」(2016. 8. 25), 通讯.

71) 2017년 5월, 최초의 산업구조 고도화 시범구 지정과 관련된 「첫 번째 노후공업도시 및 자원형도시의 산업고도화 시험구 건설에 관한 통지(关于支持首批老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区建设的通知)」를 발표해 12개 경제구가 산업고도화 시험구로 지정되었고, 해당 12개 지역(경제구)은 「전국 노후공업기지 조정·개조 계획(全国老工业基地调整改造规划)(2013~22年)」과 「전국 자원형 도시 지속가능발전 계획(全国资源型城市可持续发展规划)(2013~22年)」 내 언급된 전형적인 노후공업 도시 및 자원형 도시임.

72) 「辽宁中部等12城建设首批产业转型示范区」(2017. 4. 21), 中国新闻网.

73) 「辽宁中部等12城建设首批产业转型示范区」(2017. 4. 21), 中国新闻网.

74) 「辽宁中部等12城建设首批产业转型示范区」(2017. 4. 21), 中国新闻网; 「首批12家老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区获批」(2017. 4. 21), 中国经济网.

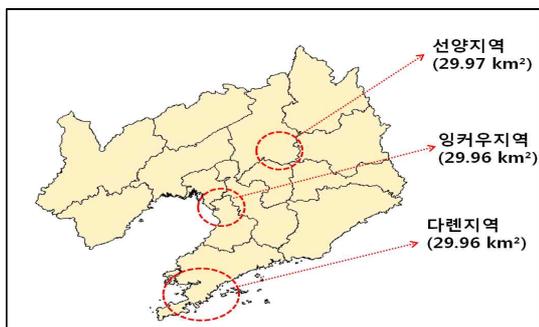
선진국과의 협력 플랫폼 구축 등 협력강화를 모색함.

- 그동안 투자부진 및 협력 메커니즘 부족으로 원활하게 추진되지 않았던 중·몽·러 경제회랑 건설이 2005년 1월 일대일로 정책에 편입됨.
- 특히 일대일로 정책 추진으로 인해 유럽으로 통하는 관문인 러시아와의 협력을 더욱 중시함.
- 주변국과의 경제협력을 더욱 강화하여 헤이룽장성은 하얼빈을 중심으로 추진해온 러시아와의 경제·통상 교류를 지속·강화하고, 지린성은 한국, 러시아, 몽골과의 협력을 통해 두만강 지역의 개발을 추진함.
- 랴오닝성 자유무역시험구, 선양시 한·중 국제협력 시험구, 훈춘국제합작모델구 등 개방 플랫폼을 중점적으로 구축하여 협력 메커니즘 부족을 해소하고자 함.

■ 특히 2016년 랴오닝성이 자유무역시험구로 추가 지정되어 기업의 활발한 투자가 이루어지고 있음.⁷⁵⁾

- 2017년 3월 발표된 「중국(랴오닝) 자유무역시험구 총체방안」에 따르면, 선양시, 잉커우시, 다롄시의 일부지역을 대상으로 총 면적 119.89km²의 시험구가 3~5년 동안 건설될 계획임.
- 지역별로 선양시는 동북지역 과학기술혁신 수준 제고를, 잉커우시는 국제 해운·철도 복합운송로의 주요 허브 건설을, 다롄시는 동북아 개방 협력의 수준 제고를 목표로 함.
- 2017년 5월 기준 신규 등록기업은 4,419개, 등록자본은 약 467억 위안으로 대내외 기업의 관심이 이어지고 있음.
- 특히 선양시는 시험구 내에 공항, 철도, 도로가 모두 완비되어 있어 대외개방에 유리한 조건이며, 자원·중공업 의존형 산업구조를 지닌 대표지역으로 노후공업기지 발전정책을 적용하기에 적합함.⁷⁶⁾

그림 17. 랴오닝 자유무역시험구 지역별 위치



자료: Arc Gis.

표 10. 랴오닝 자유무역시험구 지역별 주력산업

지역	주력산업
선양	장비제조·자동차 및 부품·항공장비 등 첨단제조업, 금융·과학기술·물류 등 현대서비스업
잉커우	물류·전자상거래·금융 등 현대서비스업, 차세대정보기술·첨단장비제조업 등 전략적 신흥산업
다롄	해운·항공물류, 금융 비즈니스, 첨단장비제조 등 산업

자료: 国务院, 「中国(辽宁)自由贸易试验区总体方案」.

75) 자유무역시험구는 지금까지 세 차례에 걸쳐 대상지역이 선정되어, 2013년 1개(상하이시), 2014년 3개(광둥성·헝진시·푸젠성)에 이어, 2016년 7개(랴오닝성·저장성·허난성·후베이성·충칭시·쓰촨성·산시성)가 추가로 선정되었음.

76) 「东北首个自贸区落户辽宁 将成东北振兴新引擎」(2017. 4. 1), 搜狐.

4. 평가 및 전망

■ 신정책이 민간투자 활성화를 중시하고 있으나 정책 발표 이후에도 민간투자 증가율이 지속해서 마이너스를 기록하는 등 해당 정책에 대한 기대감이 낮고, 국유기업 개혁은 국유자원 분포 최적화, 혼합소유제 개혁, 사회복지 부담 해소 등의 측면에서 기존 정책과 유사하고 동북지역만의 자구책이 없다는 한계가 있음.

- 비즈니스 환경 개선 및 PPP 활성화 등 민간투자 활성화 측면에서 민간의 활발한 참여를 모색하였으나, 여전히 정부 대규모 투자가 주를 이루고 있음.
- 신정책이 발표되어 민간투자 활성화 노력이 진행되고 있음에도 불구하고 민간고정투자의 동기대비 성장률은 다른 지역과 달리 계속 마이너스를 기록하고 있어 투자 참여자들의 민간투자 활성화 정책에 대한 기대감이 낮다고 판단됨.
- 국유기업 개혁은 구체적인 개혁 기간을 명시하고 있고, 연해지역의 개혁 경험 및 선진 운영방식을 활용할 수 있는 도시 간 매칭협력을 추진함.
- 다만 기존 정책과 유사한 내용이 주를 이루고, 국유자본투자·운영회사의 설립 등 중앙에서 중시되는 정책이 동북 지역에도 적용될 뿐 동북지역만의 자구책이 없음.
- 기존 정책에서 지방정부의 개혁 적극성 부족 및 부실기업 잔류 등으로 성과가 미진하였기 때문에 국유기업 개혁 측면에서 기존 정책과 유사한 신정책에 대해 국내외의 비판적인 시각이 다수 존재함.⁷⁷⁾

■ 산업고도화 정책은 기존 동북지역에서 부족하다고 지적된 혁신을 강조하고, 정책 추진과정에서 평가체계가 마련되어 지속적인 추진동력을 얻게 되었고, 대외개방 플랫폼 구축은 중앙의 일대일로 정책과 함께 대외개방 확대에 긍정적으로 작용하나 주변국 관련 외부요인에 취약하다는 한계가 있음.

- 산업고도화 측면에서 신정책은 혁신역량이 부족한 동북지역에 중앙의 제조업 혁신정책을 바탕으로 지역별 구체적인 로드맵을 제시하고 있음.
- 랴오닝성과 지린성의 일부 지역이 산업고도화 시범구로 선정되어 중앙정부에 의한 성과평가가 정기적으로 시행될 예정으로, 지속적인 추진동력을 얻게 될 것으로 전망됨.
- 대외개방 측면에서 동북지역이 중앙의 일대일로 정책에 포함되어 주변국·선진국과의 경제협력이 더욱 강화될 것으로 전망됨.
- 랴오닝 자유무역시험구, 선양시 한·중 국제협력 시험구, 훈춘국제합작모델구 등 주변국·선진국과의 협력을 강화할 수 있는 개방 플랫폼 구축이 장려됨.
- 다만 북한의 불안한 정세나 러시아의 경제 둔화 등 주변국의 외부요인변수에 영향을 받을 수 있음.

■ 전통적으로 한국과 관계가 밀접한 동북지역의 신정책 추진은 우리기업에 주력분야의 기술협업, 인재교류 등에서 기회가

77) "Can Russia Save Northeast China's Economy?"(2017. 4. 8), *The diplomat*. 「支撑东北长期发展 新一轮东北振兴到底“新”在哪儿?」(2016 5. 10), 人民网.

될 수 있으나, 동북지역의 산업고도화 과정에서 외국 선진기업과의 전략적 협업, 자체적인 기술력 신장 등은 위협이 될 수도 있음.

- 우리기업은 신산업 발전을 위한 인적·물적 자원의 교류 확대, 기술협업 등을 통해 동북시장 진출확대 및 경협강화를 기대할 수 있음.
 - 2016년 9월, 한국지질자원연구원은 헤이룽장성 지지(鸡西)시에서 생산되는 천연흑연을 활용한 3차원 형상의 그래핀을 대량 제조하는 기술을 개발했고, 헤이룽장성은 2017년 정부공작보고 내 한·중 그래핀 산업단지(中韩(鸡西)石墨烯产业园)의 조성을 언급했음.⁷⁸⁾
- 랴오닝 자유무역시험구 내 지역별 주력산업 발전정책에 부합하는 협력 및 진출 방안을 모색할 필요가 있음.
 - 다롄시는 바이오의약, 자동차부품, 전자제품, 정밀기계, 의료 등의 분야에서 한국기업과의 협력을 기대하고 있음.⁷⁹⁾
 - 잉커우시는 2016년 10월 물류 협력방안 설명회를 개최하여 한국기업과의 지속적이고도 구체적인 교류를 희망한 바 있음.
- ‘중·독(선양) 첨단장비제조산업기지’ 내 독일의 지멘스, Festo, BMW 등 첨단기술, 자동차 제조기업이 다수 진출해 생산 및 연구개발을 진행 중으로, 향후 동북지역 전후방 연관 산업에서 독일 기업이 우위를 점할 가능성이 있어 우리기업의 기회가 축소될 수 있음.
- 또한 랴오닝성의 로봇산업, 지린성의 바이오산업 등 제조업 혁신으로 인한 기술력 제고 및 산업 발전은 향후 관련 분야 우리기업의 상대적인 경쟁력 약화를 야기할 수 있음.
 - 랴오닝성 선양 신송(新松)로봇주식회사는 2017년 ‘로봇 비즈니스평론(RBR: Robotics Business Review) 50’에서 중국에서 유일하게 36위로 랭크되어 세계적으로도 그 기술력을 인정받고 있음.⁸⁰⁾

78) 「지질자원연구원, 흑연 활용 그래핀계 에너지 소재 대량 생산 기술 개발」(2016. 9. 30), 헤럴드 경제; 「黑龙江省人民政府2017年《政府工作报告》」(2017. 1. 23), 黑龙江日报.

79) 大连市人民政府(2016. 7. 28), 「关于印发大连市对接“一带一路”战略构建开放新格局发展规划(2016-2020年)的通知」.

80) 「2017年全球TOP50机器人公司排行出炉, 有一家中国企业上榜」(2017. 3. 24), 36kr.

참고문헌

[국문자료]

- 「[올댓차이나-中 기업구조조정②] 中 부실 국유기업 퇴출 '지지부진'...그 원인은?」. 2016. 뉴시스. (12월 28일)
- 「[중국 동북 3성 개발현장을 가다] (下) 국유기업도 外資로 경영혁신」. 2003. 한국경제. (11월 3일)
- 「중국도 '리스트벨트' 골머리...국고쏟아부어부활모색」. 2017. 연합뉴스. (8월 22일)
- 「지질자원연구, 흑연 활용 그래핀계 에너지 소재 대량 생산 기술 개발」. 2016. 헤럴드 경제. (9월 30일)
- KIEP 북경사무소. 2014. 「동북 3성 연변 대외개방의 현황과 제약요소」. KIEP.
- KISTI. 2005. 「한국형 특허지표 개발」.
- 김규연. 2016. 「중국의 기업구조조정 분석과 향후 전망」. 산은조사월보 제729호. 한국산업은행.
- 김명식. 2007. 「중국 동북진흥정책의 주요 내용과 시사점」. 산은조사월보. 한국산업은행.
- 김부용, 임민경. 2013. 「중국의 동북진흥정책 10년 평가와 전망」. KIEP.
- 김수한. 2012. 「중국 동북진흥전략의 진화: 랴오닝(遼寧)연해경제벨트발전계획과 북중협력」. INChinaBrief, Vol. 221. 인천발전연구원.
- 김인식. 2016. 「중국 국유자본투자·운영회사에 관한 연구」. 제101차 중국학연구회 정기학술대회.
- 김필수. 2014. 「3차 동북현상(東北現象)의 특징과 시사점」. VIP Report, 통권556호. 현대경제연구원.
- 신호윤. 2008. 「동북3성 진흥정책과 한·동북 3성 경제협력 방안」. 한은경제연구소.
- 에너지경제연구원. 2015. 「중국 동북3성 경제·에너지 현황 및 정책 과제」. 세계 에너지시장 인사이트, 제15-28호.
- 이규인. 2006. 「중국의 국유기업 개혁 추진 성과와 전망」. 한국은행.
- 장윤미. 2016. 「중국 동북지역 국유기업의 위기 요인 진단」. INChinaBrief, Vol. 324. 인천발전연구원.
- 제성훈 외. 2016. 「중·몽·러 경제회랑의 발전 잠재력과 한국의 연계방안」. KIEP.

[중문자료]

- 「“新东北现象”探析」. 2015. 吉林日报. (9월 8일)
- 「“软硬兼施”振兴东北老工业基地」. 2017. 经济日报. (3월 22일)
- 「2017年全球TOP50机器人公司排行出炉, 有一家中国企业上榜」. 2017. 36kr. (3월 24일)
- 「30省份2016年GDP增速: 26省份跑赢全国 9地未达预期」. 2017. 人民网. (2월 13일).
- 「靠什么拯救东北经济? 靠投资? 靠国企?」. 2016. 华尔街见闻. (10월 27일)
- 「供给侧结构性改革助力东北产业结构调整」. 2017. 中国产经新闻. (2월 21일)
- 「求解东北投融资困局」. 2017. 上证观察家. (1월 10일)
- 「国家统计局回应辽宁省数据造假: 依法处理毫不手软」. 2017. 中国经济网. (1월 20일)
- 「国务院关于振兴东北老工业基地情况的报告」. 2009. 中国人大. (5월 11일)
- 「基建狂飙背后的思考: 16个省份固定资产投资超过GDP」. 2017. 易简财经. (2월 15일)
- 「吉林: 新兴产业吸引跨国企业聚焦东北振兴」. 2016. 新华社. (9월 30일)
- 「东北“人口流失”未必是危机」. 2015. 新京报. (7월 15일)
- 「东北改善营商环境取得初步效果」. 2017. 国际商报. (8월 22일).
- 「东北国企如何昂起振兴龙头」. 2017. 光明日报. (4월 16일)
- 「东北大衰退 国企腐败成千夫所指」. 2016. EPOCH TIMES. (6월 7일)
- 「东北首家民营银行昨开业」. 2017. 上海证券报. (5월 17일)
- 「东北首个自贸区落子辽宁 将成东北振兴新引擎」. 2017. 搜狐. (4월 1일)

- 「东北十年流失100多万人口 高层次居多」. 2016. 中国经营网. (11月 27日)
- 「东北的经济已经崩溃 工业萧条 财政窘迫」. 2016. 阿波罗新闻网. (3月 19日)
- 「东北证券-策略专题-务实攻坚,“新一轮”东北振兴吹响号角」. 2016. 东北证券. (11月 22日)
- 「东北振兴“十三五”规划:支持东北国企混改先行先试」. 2016. 21世纪经济报道. (12月 21日).
- 「梁后东批东北“央企现象”:已形成路径依赖」. 2016. 新浪财经. (8月 12日)
- 「两会声音|支持黑龙江省成立“中国石墨产业发展联盟”」. 2017. 搜狐. (3月 13日)
- 「辽宁省装备制造业转型发展调研报告:装备制造业转型重在体制先行」. 2017. 经济日报. (1月 31日)
- 「辽宁省出台优化营商环境条例」. 2016. 辽宁日报. (12月 8日)
- 「辽宁沿海经济带:东北经济的新引擎?」. 2010. 今日中国. (10月 19日)
- 「辽宁中部等12城市建设首批产业转型示范区」. 2017. 中国新闻网. (4月 21日)
- 「辽宁推出今年首批PPP重点示范项目 总投资403.79亿元」. 2017. 辽宁日报. (6月 15日)
- 「辽宁统计数据造假暴露了什么?」. 2017. FT中文网. (1月 22日)
- 「李克强:东北不能让投资不过山海关变现实 要优化营商环境」. 2016. 中国政府网. (10月 19日)
- 「关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见」. 2016. 新华社. (11月 16日)
- 「首批12家老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区获批」. 2017. 中国经济网. (4月 21日)
- 「新一轮东北振兴如何破局」. 2017. 光明日报. (4月 16日)
- 「新华社述评:东北地区老工业基地振兴开局良好」. 2005. 新华网. (1月 17日)
- 「央企万亿投资助东北再振兴」. 2014. 腾讯·大辽网. (9月 16日)
- 「全国老工业基地调整改造规划(2013-2022年)」.
- 「全国资源型城市可持续发展规划(2013-2020年)」.
- 「中国东北经济再临十字路口 新一轮振兴战略后航」. 2016. 中国新闻网. (10月 19日)
- 「中纪委:内蒙古、吉林经济数据造假」. 2017. FT中文网. (6月 13日)
- 「支撑东北长期发展 新一轮东北振兴到底“新”在哪儿?」. 2016. 人民网. (5月 10日)
- 「推动辽宁在新一轮东北振兴中更好发挥关键作用」. 2017. 人民网-中国共产党新闻网. (3月 17日)
- 「沈阳推出“中国制造2025”实施路线图」. 2017. 中国新闻网. (3月 29日)
- 「黑龙江后工业项目双百工程,总投资逾1612亿」. 2016. 通讯. (8月 25日)
- 「黑龙江省人民政府2017年《政府工作报告》」. 2017. 黑龙江日报. (1月 23日)
- 「黑龙江全力打造千亿级石墨产业」. 2017. 中国矿业报. (3月 6日)
- 国家发改委. 2016. 「东北振兴三年滚动实施方案:拟建设127项重大项目 涉及多个领域」.
- 国家发展改革委·科技部·人力资源社会保障部·中科院. 2015. 「关于促进东北老工业基地创新创业发展打造竞争新优势的实施意见」.
- 国务院. 2012. 「东北振兴“十二五”规划」
- 国务院. 2014. 「关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见」.
- 国务院. 2016. 「东北振兴“十三五”规划」.
- 国务院. 2016. 「中国(辽宁)自由贸易试验区总体方案」.
- 吉林省人民政府. 2011. 「吉林省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」.
- 大连市人民政府. 2016. 「关于印发大连市对接“一带一路”战略构建开放新格局发展规划(2016-2020年)的通知」.
- 辽宁省人民政府. 2011. 「辽宁省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」.
- 财政部, 国家税务总局. 2004. 「关于落实振兴东北老工业基地企业所得税优惠政策的通知财税」.
- 财政部, 国家税务总局. 2004. 「关于调整东北老工业基地部分矿山油田企业资源税税额的通知」.
- 财政部, 国家税务总局. 2004. 「东北地区扩大增值税抵扣范围若干问题的规定」.
- 中国统计出版社. 2015. 『中国工业统计年鉴 2015』.
- 中央政府门户网站. 2016. 「中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见」.
- 黑龙江省人民政府. 2011. 「黑龙江省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」.

[일문자료]

孔麗. 2010. 「中国東北老工業基地におけるM&Aによる国有企業の再編と競争優位性に関する研究(第1報)」. 北海道教育大学.
筑波 昌之 外. 2007. 「中国東北振興政策の動向と今後のポテンシャル」. 環日本經濟研究所.

[영문자료]

“Can Russia Save Northeast China’s Economy?” 2017. The diplomat. (Apr 8)
“Changjitu Regional Border Zone Gets State Approval.” 2010. ChinaBriefing. (Apr 23)
“China pledges to revitalize Northeast.” 2016. Global Times. (Nov 17)
“Revitalizing Northeast China would boost China's economy.” 2017. China.org.cn. (Jan 15)
Fleisher, B., Li, H.·Zhao, M. Q. 2010. “Human capital, economic growth, and regional inequality in China.”
Journal of development economics, 92(2), 215-231.

[웹사이트]

百度百科. <http://baike.baidu.com/view/218709.htm>. (검색일: 2017. 6. 22).